



comune di trieste
 piazza Unità d'Italia 4
 34121 Trieste
www.comune.trieste.it
 partita iva 00210240321

DIPARTIMENTO SERVIZI FINANZIARI, TRIBUTI E PARTECIPAZIONI SOCIETARIE

REG. DET. DIR. N. 937 / 2021

Prot. Corr. I-I4/2/21/2(2862)

OGGETTO: CIG Z423176070. Sviluppo software per trasmissione massiva di dati tramite webservices al Registro Nazionale degli Aiuti di Stato - RNA. Impegno di spesa Euro 8.540,00 IVA compresa.

IL DIRETTORE DI DIPARTIMENTO

PREMESSO che:

- l'articolo 52 della L. 234/2012 ha istituito, presso il Ministero dello Sviluppo economico (Mise), il Registro Nazionale degli Aiuti (RNA), in sostituzione della Banca Dati degli Aiuti (BDA), finalizzato a garantire il rispetto dei divieti di cumulo e degli obblighi di trasparenza e di pubblicità previsti dalla normativa europea e nazionale in materia di aiuti di Stato;
- il suo funzionamento è disciplinato dal Decreto n. 115/117 (Regolamento RNA);
- dal 12/08/2017, i soggetti pubblici o privati che concedono ovvero gestiscono regimi di aiuti o aiuti ad hoc, sono tenuti ad inserire gli atti di istituzione dei regimi o degli aiuti ad hoc nel RNA. Preventivamente alla concessione ed erogazione, devono essere inseriti nel Registro nazionale i dati relativi ai singoli beneficiari degli aiuti;
- l'obbligo di registrazione riguarda gli aiuti soggetti all'obbligo di notifica, gli aiuti in esenzione, gli aiuti De Minimis.
- l'adempimento degli obblighi di registrazione nel RNA e di interrogazione preventiva del Registro costituisce condizione legale di efficacia dei provvedimenti che dispongono concessioni ed erogazioni degli aiuti. I provvedimenti di concessione e di erogazione degli aiuti devono indicare espressamente l'avvenuto inserimento delle informazioni nel RNA e l'avvenuta interrogazione dello stesso, riportando il cosiddetto codice COR rilasciato dal registro stesso;
- l'inadempimento degli obblighi previsti dall'art. 52 della L. 234/2012 comporta inoltre la responsabilità patrimoniale del responsabile della concessione o dell'erogazione degli aiuti. L'inadempimento è rilevabile anche d'ufficio dagli stessi soggetti pubblici o privati che concedono ovvero gestiscono regimi di aiuti o aiuti ad hoc, nonché dall'impresa beneficiaria ai fini del risarcimento del danno.

CONSIDERATO che:

- alla luce dell'impatto socio-economico causato dall'emergenza Covid-19, in tutti gli Stati Membri dell'Unione, la Commissione Europea ha adottato il "Quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia nell'attuale emergenza del COVID-19".

Responsabile del procedimento	Tel: 040 675	E-mail:	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: dott. Giosue Maiolino	Tel:	E-mail: giosue.maiolino@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: dott. Giosue Maiolino	Tel:	E-mail: giosue.maiolino@comune.trieste.it	

- con la Comunicazione del 19/03/2020, "Temporary framework for State aid measures to support the economy in the current COVID-19 outbreak" (2020/C 91 I/01) la Commissione ha previsto la possibilità per gli Stati membri di adottare misure di sostegno al tessuto economico in deroga alla disciplina ordinaria sugli aiuti di Stato. L'obiettivo è di definire un quadro che consenta agli Stati membri di sostenere le imprese che incontrano difficoltà a causa dell'attuale pandemia di COVID-19, mantenendo al contempo l'integrità del mercato interno dell'UE e garantendo condizioni di parità;
- nella versione attualmente in vigore a seguito delle modifiche che si sono rese necessarie in corso di esercizio, la disciplina temporanea resterà in vigore per tutte le sezioni fino al 31/12/2021;
- per continuare a garantire la corretta applicazione delle norme sugli Aiuti di stato, la Commissione Europea, in materia di monitoraggio, ha confermato gli obblighi di trasparenza e pubblicazione già introdotti dall'art. 9 del Regolamento GBER. Tali obblighi, pertanto, continuano ad essere assolti attraverso il Registro, sulla base delle informazioni inserite al suo interno;

PRESO ATTO che:

- il D.L. 19/05/2020, n. 34 (decreto Rilancio Italia) contenente "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", sono contenute disposizioni di finanza e tributi degli enti territoriali;
- in particolare, le Regioni, le Province autonome, anche promuovendo eventuali azioni di coordinamento in sede di Conferenza delle Regioni e delle Province autonome, gli altri enti territoriali, le Camere di commercio possono adottare misure di aiuto, a valere sulle proprie risorse, fino a un importo di 800.000 euro per impresa. L'aiuto può essere concesso sotto forma di sovvenzioni dirette, agevolazioni fiscali e di pagamento o in altre forme, quali anticipi rimborsabili, garanzie, prestiti e partecipazioni, a condizione che il valore nominale totale di tali misure rimanga al di sotto del massimale di 800 000 euro per impresa; tutti i valori utilizzati devono essere al lordo di qualsiasi imposta o altro onere (gli aiuti non possono superare l'importo di 120.000 euro per ogni impresa attiva nel settore della pesca e dell'acquacoltura e 100.000 euro per ogni impresa attiva nella settore della produzione primaria di prodotti agricoli);
- gli aiuti sono concessi sotto forma di sovvenzioni dirette, anticipi rimborsabili o agevolazioni fiscali. Gli aiuti da ultimo sono concessi entro e non oltre il 31/12/2021;
- restano fermi in capo agli enti che adottano le misure e agli enti che concedono gli aiuti gli obblighi e le responsabilità di monitoraggio e relazione;
- ai sensi del successivo articolo 63 , gli aiuti sono concessi in osservanza degli obblighi previsti dal regolamento recante la disciplina per il funzionamento del Registro nazionale degli aiuti di Stato
- la registrazione di ciascuna misura di aiuto adottata è operata dai soggetti competenti, sotto la propria responsabilità

DATO ATTO che con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 36 del 20/07/2020 sono state approvate le tariffe TARI per l'anno 2020, e con lo stesso provvedimento è stata approvata una agevolazione sulla quota variabile della tassa rifiuti a favore delle utenze non domestiche particolarmente colpite dalle misure restrittive introdotte per contenere l'epidemia da COVID19 in considerazione della riduzione dei quantitativi di rifiuti conferiti al Servizio di igiene ambientale comunale. In particolare con la suddetta Delibera Consiliare è stata stabilita:

Responsabile del procedimento	Tel: 040 675	E-mail:	Posta Elettronica Certificata
Responsabile dell'istruttoria: dott. Giosue Maiolino	Tel:	E-mail: giosue.maiolino@comune.trieste.it	(PEC)
Addetto alla trattazione della pratica: dott. Giosue Maiolino	Tel:	E-mail: giosue.maiolino@comune.trieste.it	comune.trieste@certgov.fvg.it

- l'esenzione dalla quota variabile della TARI 2020 a favore delle utenze non domestiche individuate nelle tabelle di cui agli Allegati A e B della predetta Deliberazione, mediante la Categoria, Sotto-categoria e codice ATECO di appartenenza;
- l'esenzione dalla quota variabile della TARI 2020 a favore delle utenze domestiche riferite ad immobili utilizzati per fini turistici come previsto dall'articolo 7 commi 12 e 13 del vigente Regolamento TARI del Comune di Trieste;

ATTESO che:

- l'agevolazione ha riguardato un totale di circa 8.000 posizioni (come da documentazione analitica fornita dalla Società di riscossione Esatto Spa e conservata in atti), il che rende necessario ricorrere all'inserimento con modalità massiva, non essendo ragionevolmente percorribile il caricamento puntuale di una così significativa massa di posizioni;
- che è a tal fine è necessario dotarsi, a propria cura e spese, di un software di comunicazione in modalità "webservices", in quanto il Ministero non mette a disposizione alcun applicativo da utilizzare in tal senso;
- è stato riscontrato che la Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia, attraverso la propria Società informatica Insiel Spa, si è dotato di un software gestionale per la registrazione degli aiuti di Sua competenza, ma che questo strumento non è a disposizione in forma convenzionale per Enti Locali, diversamente da molti altri prodotti informatici;
- che il Comune ha avviato tempestivi contatti per una diretta acquisizione del software dalla predetta Insiel Spa, la quale ha evidenziato che il know-how sarebbe effettivamente disponibile, ma non immediatamente applicabile alle esigenze dell'Ente e che l'attività potrebbe essere avviata a decorrere da non prima del III trimestre 2021;
- il termine ultimo per effettuare l'adempimento è il 30/06/2021;
- pertanto, l'Ufficio competente, preso atto che il prodotto non è disponibile sul MEPA, ha avviato un'indagine di mercato, al termine della quale ha individuato quale potenziale fornitore la ditta CDSW SAS di CELOTTI DANIELE, avente sede legale in Via G. Pigani, 46 - 33010 Reana del Roiale (UD);
- che la predetta impresa si è resa disponibile a fornire al Comune un applicativo in grado di svolgere le operazioni di caricamento dei dati delle agevolazioni TARI nel Registro Nazionale degli Aiuti di Stato ed ha presentato una proposta tecnica in linea con le aspettative qualitative e temporali del Comune di Trieste:
 - studio approfondito della documentazione;
 - progettazione della soluzione e avvallo da parte della committenza;
 - sviluppo del codice, condivisione su piattaforma GitHub/DevOps in modalità privata tramite credenziali condivise preventivamente;
 - alfa test (in proprio) e beta test in collaborazione con il cliente;
 - rilascio e formazione iniziale;
 - produzione di sintetica documentazione utente.
 - per le sopraccitate fasi sono previste 4-5 settimane dall'inizio lavori.
 - per la realizzazione in modalità open source è preventivato un importo di Euro 7.000,00 + IVA (Euro 5.000,00 + iva senza sorgenti);

VALUTATO l'importo congruo ed in linea con il mercato di riferimento, con affidamento a decorrere dal 26/04/2021 e realizzazione entro il 28/05/2021, con pagamento entro 30 giorni dalla data di consegna effettiva;

Responsabile del procedimento	Tel: 040 675	E-mail:	Posta Elettronica Certificata
Responsabile dell'istruttoria: dott. Giosue Maiolino	Tel:	E-mail: giosue.maiolino@comune.trieste.it	(PEC)
Addetto alla trattazione della pratica: dott. Giosue Maiolino	Tel:	E-mail: giosue.maiolino@comune.trieste.it	comune.trieste@certgov.fvg.it

RITENUTO di procedere all'affidamento diretto del software di relazione con il RNA, nella realizzazione in modalità “open source”, in modo da potersi avvalere della piena disponibilità del prodotto, nella piena discrezionalità dell'azione amministrativa, con un impegno finanziario complessivo di Euro 8.540 IVA compresa;

RICHIAMATI:

- la Deliberazione Consiliare n. 8 del 31/03/2021, dichiarata immediatamente eseguibile, sono stati approvati il Bilancio di previsione 2021- 2023 e il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021-2023;
- il D.L. 76 del 16/07/2020, convertito in legge 11/09/2020, n. 120, “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”, ed in particolare:
 - l'art. 1, comma 2, lett. a) che prevede che la stazione appaltante possa disporre l'affidamento diretto degli appalti di forniture e servizi di importo inferiore a 75.000,00 euro qualora l'atto di avvio della procedura sia stato adottato entro il 31 dicembre 2021;
 - l'art. 1, comma 3, che ha stabilito che per gli affidamenti diretti di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) la stazione appaltante abbia la facoltà di procedere all'assegnazione dell'appalto adottando il solo provvedimento di affidamento, che specifichi l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;
- il comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. - TUEL, con la specificazione che il programma dei conseguenti pagamenti (dell'impegno di spesa) di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di “pareggio di bilancio”, introdotte dai commi 707 e seguenti dell'art. 1 della legge n. 208/2015 (c.d. Legge di stabilita' 2016);

RITENUTO, al fine di dotare l'Ente di un software che renda efficace ed efficiente il caricamento dei dati sul Registro Nazionale Aiuti di Stato delle agevolazioni concesse dall'Amministrazione comunale, di procedere con urgenza all'acquisizione dell'applicativo di cui al presente provvedimento al fine di non incorrere nelle sanzioni previste dalle norme vigenti nonché al fine di poter bollettare la quota variabile della Tassa Rifiuti non richiesta alle utenze che risultano aver superato i limiti massimi delle agevolazioni ottenibili dalle singole imprese nel corso di un anno;

ESPRESSO il parere di cui all'art.147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, in ordine alla regolarità e correttezza amministrativa;

VISTI, infine, l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000 e l'art. 131 del vigente Statuto Comunale;

DETERMINA

1. di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1 comma 2, lettera a) del D.L. 76/2020 convertito nella Legge 120/2020, della realizzazione di un software di comunicazione in modalità “webservices” con il Registro Nazionale degli Aiuti di Stato – RNA, per un importo di Euro 8.540,00 (IVA compresa), alla ditta CDSW SAS di CELOTTI DANIELE, avente sede legale in Via G. Pigani, 46 - 33010 Reana del Roiale (UD);
2. di procedere alla formalizzazione contrattuale mediante scambio di corrispondenza ai sensi dell'art. 32 comma 14 del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

Responsabile del procedimento	Tel: 040 675	E-mail:	Posta Elettronica Certificata
Responsabile dell'istruttoria: dott. Giosue Maiolino	Tel:	E-mail: giosue.maiolino@comune.trieste.it	(PEC)
Addetto alla trattazione della pratica: dott. Giosue Maiolino	Tel:	E-mail: giosue.maiolino@comune.trieste.it	comune.trieste@certgov.fvg.it

3. di impegnare la spesa complessiva di euro 8.540,00 ai capitoli di seguito elencati:

Anno	Cap	Descrizione	CE	V livello	Programma	Progetto	D/N	Importo	Note
2021	01052080	ACQUISTI URGENTI DI SOFTWARE A CURA DEL DIPARTIMENTO SERVIZI FINANZIARI, TRIBUTI E PARTECIPAZIONI SOCIETARIE	02392	U.2.02.03.02.001	00099	01862	N	8.540,00	finanziamento: 5RM - avanzo economico riduzione mutui

4. di dare atto che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. - TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti (dell'impegno o degli impegni) di spesa di cui al presente provvedimento e' compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio introdotte dai commi 707 e seguenti dell'art. 1 della legge n. 208/2015 (c.d. Legge di stabilita' 2016);

5. di dare atto che l'obbligazione giuridicamente perfezionata viene a scadenza nel 2021 per Euro 8.540,00;

6. di dare atto che il cronoprogramma dei pagamenti per la spesa in argomento è il seguente: anno 2021: Euro 8.540,00;

7. di autorizzare la liquidazione delle fatture riscontrate regolari e conformi alle prestazioni ricevute;

8. di dare atto che di dare atto che il presente provvedimento verrà pubblicato sul profilo del Comune di Trieste nella sezione "Amministrazione trasparente - bandi di gara e contratti - determinazioni a contrarre".

IL DIRETTORE DI DIPARTIMENTO
(dott. Vincenzo DI MAGGIO)

Trieste, vedi data firma digitale

Documento sottoscritto con firma digitale
(ex art. 24 del D.L.vo 82/2005 e s.m.i.)

Responsabile del procedimento	Tel: 040 675	E-mail:	Posta Elettronica Certificata
Responsabile dell'istruttoria: dott. Giosue Maiolino	Tel:	E-mail: giosue.maiolino@comune.trieste.it	(PEC)
Addetto alla trattazione della pratica: dott. Giosue Maiolino	Tel:	E-mail: giosue.maiolino@comune.trieste.it	comune.trieste@certgov.fvg.it

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: DI MAGGIO VINCENZO

CODICE FISCALE: DMGVCN67L10A757K

DATA FIRMA: 22/04/2021 14:24:00

IMPRONTA: 3FB3DCE20F6923D720ED0CA9E84486BF6EB5D250AFA640D08F98E91B44B1B2CB
6EB5D250AFA640D08F98E91B44B1B2CB60A8AC820BCC35D47C8CF447B0DA9CA8
60A8AC820BCC35D47C8CF447B0DA9CA88938A9F0EA7FC80C48E3FF9FD2CFE272
8938A9F0EA7FC80C48E3FF9FD2CFE272764EF12EACECBF5FA045978ADAA6D29A