comune di trieste
piazza Unità d'Italia 4
34121 Trieste
www.comune.trieste.it
partita iva 00210240321

DIPARTIMENTO INNOVAZIONE E SERVIZI AL CITTADINO

SERVIZIO TRASFORMAZIONE DIGITALE

REG. DET. DIR. N. 2292 / 2026

Prot. Corr. 02-11/2-1/20 2024 (580/2026)

OGGETTO: Affidamento del servizio di manutenzione, supporto specialistico ed integrazione della piattaforma software VBG in uso presso il Comune di Trieste per gli anni 2025 e 2026 - Trattativa Diretta MEPA n. 4974633 - CIG B50F5427BC - Modifica contrattuale ai sensi dell'art. 120, comma 1, lett. c), n. 1, del D.Lgs. n. 36/2023 per la digitalizzazione delle pratiche PAS (Procedura Abilitativa Semplificata) - FASE I - impresa P.A. A.B.S. S.R.L. - Spesa euro 16.700,00 + IVA al 22% per un totale di euro 20.374,00 IVA inclusa.

LA DIRIGENTE DI SERVIZIO

Richiamate:

- la Deliberazione Consiliare n. 53 del 18 dicembre 2025, immediatamente eseguibile, avente ad oggetto “Bilancio di Previsione 2026-2028 – Approvazione”, con la quale è stato

Responsabile del procedimento: dott.ssa Giannina Ceschin	Tel: 040 675 7127	E-mail: giannina.ceschin@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata
Responsabile dell'istruttoria: dott. Stefano Maria Cannizzaro	Tel: 040 675 8059	E-mail: stefano.maria.cannizzaro@comune.trieste.it	(PEC)
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Valentina Prinz	Tel: 040 675 4801	E-mail: valentina.prinz@comune.trieste.it	comune.trieste@certgov.fvg.it

approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2026 – 2028 ed il Bilancio di Previsione 2026 - 2028;

- la Deliberazione giuntale n. 667 del 30 dicembre 2025, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto “Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028”;

- la Deliberazione giuntale n. 31 del 26 gennaio 2026, immediatamente eseguibile, avente ad oggetto “Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026-2028 – ai sensi dell'art. 6 del DL n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021”;

considerato che:

• con determinazione dirigenziale n. 3122 dd. 13/11/2024 è stato disposto l’affidamento diretto, mediante Trattativa Diretta MEPA ai sensi dell’art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 36/2023, del servizio di manutenzione, supporto specialistico ed integrazione della piattaforma software VBG in uso presso il Comune di Trieste per gli anni 2025 e 2026 all’impresa P.A. A.B.S. S.R.L. - Partners Associates Advanced Business Solutions, per l’importo inizialmente previsto di euro 88.368,00 + IVA al 22%, ed è stata altresì prenotata la somma di euro 22.691,04 per imprevisti, rinegoziazione del prezzo e aumento del quinto;

• con determinazione dirigenziale n. 3754 dd. 17/12/2024, a seguito dell’esigenza di integrare la componente di assistenza sistemistica, l’importo dell’affidamento è stato incrementato di euro 8.000,00 + IVA al 22%, determinando l’importo complessivo contrattuale in euro 96.368,00 + IVA al 22%, per un totale di euro 117.568,96 IVA inclusa;

• a seguito della Trattativa Diretta MEPA n. 4974633 è stato stipulato con l’impresa P.A. A.B.S. S.R.L. il contratto avente ad oggetto il servizio di manutenzione, supporto specialistico ed integrazione della piattaforma software VBG, CIG B50F5427BC, con

decorrenza 01.01.2025 e scadenza 31.12.2026, per l'importo di euro 96.368,00 + IVA al 22%;

• la piattaforma VBG costituisce la tecnologia di riferimento già utilizzata dal Comune di Trieste per la gestione digitale dei portali e dei procedimenti amministrativi interessati dal contratto in essere, il cui oggetto comprende attività di manutenzione, supporto specialistico, configurazione, sviluppo ed integrazione della medesima piattaforma;

considerato inoltre che:

• il quadro normativo relativo alla realizzazione degli impianti di produzione di energia da fonti rinnovabili ha registrato nel corso dell'esecuzione del contratto rilevanti sviluppi, con particolare riferimento al D.M. 24 novembre 2025 di aggiornamento dei Criteri Ambientali Minimi per gli interventi edilizi e al D.Lgs. n. 5/2026, di recepimento della Direttiva (UE) 2023/2413 (RED III), disposizioni che si coordinano con il D.Lgs. n. 190/2024 e successive modificazioni ed integrazioni, recante la disciplina dei regimi amministrativi per la produzione di energia da fonti rinnovabili;

• l'evoluzione normativa sopra richiamata ha reso necessario adeguare la gestione dei procedimenti connessi agli impianti da fonti rinnovabili e, in particolare, delle Procedure Abilitative Semplificate (PAS), anche in relazione alla nuova articolazione dei regimi amministrativi e all'interazione con la disciplina dei beni e delle aree tutelate;

• con relazione del Dipartimento Territorio, Ambiente, Lavori Pubblici e Patrimonio - Servizio Edilizia Privata, sono state evidenziate le criticità applicative e organizzative derivanti dal mutato quadro normativo, tenuto conto anche della particolare estensione, nel territorio del Comune di Trieste, delle aree interessate da vincoli paesaggistici;

• la predetta relazione evidenzia che l'applicazione della disciplina relativa alle PAS ha determinato un consistente aggravio procedimentale, sia nei confronti dell'utenza sia degli

uffici comunali coinvolti, con un rilevante incremento del numero delle pratiche pervenute, superiore alle 200 unità, e un significativo aumento del carico di lavoro degli uffici tecnici interessati;

• la gestione delle PAS coinvolge, oltre al Servizio Ambiente, Verde e Igiene Urbana, anche gli uffici del Servizio Edilizia Privata, tra cui l'Ufficio Paesaggio, l'Ufficio Coordinamento Tecnico e l'Ufficio Impianti, anche in relazione all'attivazione e alla gestione delle Conferenze di Servizi e alle ulteriori fasi del procedimento;

• è pertanto emersa la necessità di procedere nel più breve tempo possibile alla digitalizzazione dei procedimenti relativi alle PAS di competenza del Comune di Trieste, al fine di assicurare una gestione efficiente dei procedimenti, ridurre gli adempimenti manuali, favorire l'integrazione delle attività dei diversi uffici coinvolti e fronteggiare il consistente incremento dei carichi di lavoro;

dato atto che:

• la digitalizzazione delle pratiche PAS deve essere realizzata all'interno dell'infrastruttura VBG già in uso presso l'Ente e richiede interventi di configurazione, implementazione e integrazione tecnicamente e funzionalmente connessi alle prestazioni oggetto del contratto in corso di esecuzione;

• a seguito degli approfondimenti tecnici intercorsi tra gli uffici comunali interessati e l'impresa P.A. A.B.S. S.R.L., quest'ultima ha presentato l'offerta n. OFF_1801_MCA_PAABS_07_2026@C.Trieste_v0.2 dd. 07/08/2026, acquisita agli atti con P.G. GEN-GEN-2026-0181184-A, avente ad oggetto "Digitalizzazione pratiche PAS (Procedura Abilitativa Semplificata) - FASE I";

• la FASE I comprende le attività di gestione del progetto, analisi, SAL intermedi, aggiornamento, test e dispiegamento; l'implementazione del portale di Front Office per la

presentazione delle pratiche PAS e della comunicazione di fine lavori; l'implementazione del portale di Back Office per la gestione amministrativa della pratica da parte degli operatori dell'Ente, comprensiva della configurazione della protocollazione e fascicolazione, dei workflow procedimentali e delle lettere tipo; nonché l'attivazione e configurazione delle funzionalità per la gestione delle Conferenze di Servizi interne ed esterne;

• l'importo offerto per la realizzazione della FASE I ammonta ad euro 16.700,00 + IVA al 22%, per un totale di euro 20.374,00 IVA inclusa;

• con comunicazione dd. 18/08/2026 l'impresa P.A. A.B.S. S.R.L. ha confermato che, dalla messa in produzione della FASE I e fino alla scadenza del contratto di assistenza e manutenzione attualmente in essere, prevista per il 31.12.2026, le attività di assistenza e manutenzione e i relativi SLA della nuova funzionalità PAS saranno regolati dalle condizioni già previste dal contratto vigente e sono ricompresi nell'importo di euro 16.700,00 previsto per la realizzazione della FASE I;

• la medesima comunicazione precisa che, a decorrere dall'anno 2027, è previsto un canone annuale di manutenzione ordinaria e Service Desk relativo alla FASE I PAS pari ad euro 2.000,00 + IVA, che non rientra nella presente modifica contrattuale e sarà oggetto, ricorrendone i presupposti, di separata valutazione e contrattualizzazione;

• ai fini della presente modifica, l'offerta del 07/08/2026 viene pertanto presa in considerazione esclusivamente per la descrizione tecnica ed economica delle attività della FASE I, restando ferme le condizioni contrattuali, di assistenza, manutenzione e SLA del contratto VBG in essere fino al 31.12.2026;

ritenuto congruo l'importo di euro 16.700,00 + IVA al 22% in relazione alla consistenza e alle caratteristiche tecniche delle attività richieste, alla loro integrazione con l'infrastruttura VBG già in esercizio e all'inclusione, fino al 31.12.2026, delle attività di

assistenza, manutenzione e dei relativi livelli di servizio;

richiamato l'art. 120 del D.Lgs. n. 36/2023 e successive modificazioni ed integrazioni, recante la disciplina delle modifiche dei contratti in corso di esecuzione;

rilevato in particolare che l'art. 120, comma 1, lett. c), n. 1, consente la modifica del contratto senza una nuova procedura di affidamento quando la modifica si renda necessaria, in corso di esecuzione, per circostanze imprevedibili da parte della stazione appaltante, tra le quali rientrano le esigenze derivanti da nuove disposizioni legislative o regolamentari o da provvedimenti sopravvenuti;

considerato che, nel caso di specie, la necessità della modifica è direttamente riconducibile all'evoluzione normativa intervenuta nel corso dell'esecuzione del contratto in materia di impianti alimentati da fonti rinnovabili e regimi amministrativi ad essi connessi, nonché agli effetti applicativi e organizzativi concretamente manifestatisi successivamente all'affidamento, che hanno determinato un significativo incremento dei procedimenti PAS e dei conseguenti adempimenti posti a carico dell'Amministrazione;

ritenuto pertanto che ricorrano i presupposti di cui all'art. 120, comma 1, lett. c), n. 1, del D.Lgs. n. 36/2023;

dato altresì atto che la modifica non altera la struttura del contratto né l'operazione economica ad esso sottesa, in quanto le prestazioni aggiuntive sono realizzate nell'ambito della piattaforma VBG oggetto del contratto in corso, sono tecnicamente e funzionalmente connesse alle attività di integrazione e sviluppo già previste e non determinano modifiche alla durata contrattuale, che rimane fissata al 31.12.2026;

dato atto inoltre che l'importo della modifica, pari ad euro 16.700,00 + IVA, corrisponde a circa il 17,33% dell'importo iniziale del contratto, pari ad euro 96.368,00 + IVA, ed è pertanto inferiore al limite del 50% del valore del contratto iniziale previsto dall'art. 120,

comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 per le modifiche di cui al comma 1, lett. c);

dato atto che, per effetto della presente modifica, l'importo complessivo del contratto viene rideterminato da euro 96.368,00 ad euro 113.068,00, IVA esclusa, corrispondente ad euro 137.942,96 IVA al 22% inclusa;

dato atto che l'incremento risulta altresì inferiore al quinto del valore iniziale del contratto, già contemplato nella documentazione della procedura originaria, pur individuandosi quale specifico presupposto giuridico della presente modifica la fattispecie di cui all'art. 120, comma 1, lett. c), n. 1, del D.Lgs. n. 36/2023;

dato atto che la presente modifica non determina un mutamento della natura generale del contratto, non comporta la sostituzione dell'operatore economico e non estende la durata del rapporto contrattuale;

acquisita agli atti l'autorizzazione all'utilizzo del seguente capitolo di spesa per l'esercizio 2026: CAPITOLO 239565 per l'importo complessivo di euro 20.374,00 IVA inclusa;

dato atto che la relativa obbligazione giuridicamente perfezionata e il conseguente pagamento verranno a scadenza nell'esercizio 2026;

dato atto che il Responsabile unico del progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, è la Dirigente del Servizio Trasformazione Digitale dott.ssa Giannina Ceschin, responsabile anche delle fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione;

rilevato il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990, di situazioni di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto;

dato atto che la modifica contrattuale è autorizzata dal RUP ai sensi dell'art. 120,

comma 13, del D.Lgs. n. 36/2023;

espresso il parere di cui all'art. 147-bis del D.Lgs. n. 267/2000, in ordine alla regolarità e correttezza amministrativa;

visto l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000;

visto l'art. 131 del vigente Statuto Comunale;

visto il D.Lgs. n. 36/2023 e successive modificazioni ed integrazioni;

DETERMINA

1. di autorizzare, per le motivazioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate, ai sensi dell'art. 120, comma 1, lett. c), n. 1, del D.Lgs. n. 36/2023, la modifica del contratto relativo al servizio di manutenzione, supporto specialistico ed integrazione della piattaforma software VBG in uso presso il Comune di Trieste per il periodo 01.01.2025-31.12.2026, stipulato con l'impresa P.A. A.B.S. S.R.L. nell'ambito della Trattativa Diretta MEPA n. 4974633 - CIG B50F5427BC, mediante l'esecuzione delle attività relative alla "Digitalizzazione pratiche PAS (Procedura Abilitativa Semplificata) - FASE I";
2. di approvare a tal fine l'offerta n. OFF_1801_MCA_PAABS_07_2026@C.Trieste_v0.2 dd. 07/08/2026, acquisita con P.G. P.G. GEN-GEN-2026-0181184-A, limitatamente alla descrizione tecnica ed economica delle attività della FASE I, per l'importo di euro 16.700,00 + IVA al 22%, pari ad euro 20.374,00 IVA inclusa, restando ferme tutte le ulteriori condizioni del contratto in essere non espressamente modificate dal presente provvedimento;
3. di dare atto che l'importo della presente modifica è pari a circa il 17,33% del valore

iniziale del contratto e rispetta il limite previsto dall'art. 120, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023;

4. di rideterminare conseguentemente l'importo complessivo del contratto da euro 96.368,00 + IVA ad euro 113.068,00 + IVA al 22%, per un totale complessivo di euro 137.942,96 IVA inclusa, ferma restando la scadenza contrattuale al 31.12.2026;
5. di dare atto che il servizio di assistenza e manutenzione e i relativi SLA connessi alla nuova funzionalità PAS, dalla sua messa in produzione e fino al 31.12.2026, sono compresi nell'importo della FASE I e saranno regolati dalle condizioni previste dal contratto attualmente in essere;
6. di dare atto che il canone annuale di manutenzione ordinaria e Service Desk relativo alla FASE I PAS previsto dall'offerta a decorrere dall'anno 2027, pari ad euro 2.000,00 + IVA, è espressamente escluso dalla presente modifica contrattuale e non determina alcuna obbligazione a carico dell'Amministrazione per gli esercizi successivi al 2026;
7. di impegnare la spesa complessiva di euro 20.374,00 con imputazione all'esercizio 2026, come segue- CAPITOLO 239565 per l'importo complessivo di euro 20.374,00 IVA inclusa:

Anno	Cap	Descrizione	CE	V livello	Programma	Progetto	D/N	Importo	Note
2026	00239565	SERVIZI INFORMATICI E DI TELECOMUNICAZIONI PER IL SERVIZIO AMBIENTE, VERDE E IGIENE	02818	U.1.03.02.19.001	00003	03002	N	20.374,00	2026: 20.374,00

		URBANA							

8. di procedere alla formalizzazione della modifica mediante apposita appendice/atto aggiuntivo al contratto in essere, nel quale saranno richiamati la presente determinazione, l'offerta n. OFF_1801_MCA_PAABS_07_2026@C.Trieste_v0.2 e il contratto originario, restando ferme e invariate tutte le condizioni contrattuali non espressamente modificate;
9. di provvedere agli adempimenti di pubblicità, comunicazione e trasmissione relativi alla modifica contrattuale previsti dall'art. 120, commi 14 e 15, del D.Lgs. n. 36/2023 e dall'Allegato II.14 al medesimo Codice;
10. di dare atto che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica;
11. di dare atto che l'obbligazione giuridicamente perfezionata viene a scadenza nell'anno 2026 per l'importo di euro 20.374,00;
12. di dare atto che il cronoprogramma dei pagamenti per la spesa in argomento è il seguente: anno 2026, euro 20.374,00;
13. di autorizzare il Servizio Finanziario e Tributi a liquidare la fattura relativa alle attività oggetto della presente modifica, previa verifica della regolare esecuzione e della conformità delle prestazioni.

LA DIRIGENTE DI SERVIZIO

Responsabile del procedimento: dott.ssa Giannina Ceschin	Tel: 040 675 7127	E-mail: giannina.ceschin@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata
Responsabile dell'istruttoria: dott. Stefano Maria Cannizzaro	Tel: 040 675 8059	E-mail: stefano.maria.cannizzaro@comune.trieste.it	(PEC)
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Valentina Prinz	Tel: 040 675 4801	E-mail: valentina.prinz@comune.trieste.it	comune.trieste@certgov.fvg.it

dott.ssa Giannina Ceschin

Trieste, *vedi data firma digitale*	*Documento sottoscritto con firma digitale* *(ex art. 24 del D.L.vo 82/2005 e s.m.i.)*

Responsabile del procedimento: dott.ssa Giannina Ceschin	Tel: 040 675 7127	E-mail: giannina.ceschin@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: dott. Stefano Maria Cannizzaro	Tel: 040 675 8059	E-mail: stefano.maria.cannizzaro@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Valentina Prinz	Tel: 040 675 4801	E-mail: valentina.prinz@comune.trieste.it	

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: GIANNINA CESCHIN
*CODICE FISCALE: **********
DATA FIRMA: 26/08/2026 15:01:11