



comune di trieste
 piazza Unità d'Italia 4
 34121 Trieste
 www.comune.trieste.it
 partita iva 00210240321

DIPARTIMENTO SERVIZI E POLITICHE SOCIALI
SERVIZIO SOCIALE COMUNALE

REG. DET. DIR. N. 1349 / 2021

Prot. corr. 17/21-17/2-15(12175)

OGGETTO: Avviso di manifestazione di interesse alla co-progettazione da parte di soggetti del Terzo settore finalizzata alla realizzazione del sistema integrato di accoglienza rivolto alle persone senza dimora e in situazione di grave marginalità. Prenotazione della spesa per euro 2.190.510,00 sul bilancio comunale 2021 – 2022. Prot. Corr. 17/21-17/2-15(12175)

LA DIRIGENTE DI SERVIZIO

Premesso che:

- sul territorio del Comune di Trieste, la tipologia di persone senza dimora o in situazione di marginalità estrema - classificazione Ethos riportata nelle “Linee di indirizzo per il contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia” - è molto articolata: gli homeless abitualmente presenti o dimoranti in città sono persone fragili ed estremamente vulnerabili, spesso con problemi di salute fisica, mentale e di dipendenze;
- per far fronte a questa situazione l’impegno dell’Amministrazione comunale è stato quello di rendere l’accoglienza più stabile, incrementando gli interventi, ampliando il numero dei posti dell’accoglienza e diversificando la stessa con la messa a punto di azioni appropriate per rispondere ai diversi bisogni della popolazione in condizione di grave marginalità;
- la situazione di emergenza relativa alla pandemia da SARS-CoV-2 ha evidenziato la particolare fragilità relativa alla condizione dei senza dimora, in tale senso il Ministero del lavoro e delle Politiche sociali, con la Circolare 1/2020, ha auspicato il costante monitoraggio rivolto a tale fascia di popolazione e l'eventuale potenziamento dei servizi in coordinamento con gli enti del Terzo che operano nel sistema di accoglienza rivolto alla grave marginalità; per gli stessi motivi la Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia, in data 24 aprile 2020, ha emanato apposite “Indicazioni organizzative e gestionali nei servizi e nelle strutture di accoglienza per le persone senza dimora” prevedendo che “le strutture di accoglienza garantiscano le misure igieniche richieste dallo stato di emergenza e il distanziamento sociale” e “alla possibilità di assicurare percorsi protetti e spazi dedicati al fine di consentire l’isolamento fiduciario”.

Responsabile del procedimento: dott.ssa Ambra de Candido	Tel: 040 675 4374	E-mail: ambra.de.candido@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: dott.ssa Michela Indrio	Tel: 040 675 4522	E-mail: michela.indrio@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Enrica Cappuccio	Tel: 040 675 412	E-mail: enrica.cappuccio@comune.trieste.it	

dato atto che:

per rispondere ai bisogni della fascia di popolazione in oggetto il Comune di Trieste ha posto in essere una rete di strutture per l'accoglienza, attraverso un sistema di contratti di appalto e convenzioni con diversi soggetti del Terzo settore e che per il mutato contesto sociale e la conseguente domanda in costante crescita, tale sistema va riorganizzato;

atteso che:

la ridefinizione del sistema complessivo di accoglienza rivolto alle persone senza dimora e alla fascia della grave marginalità è stata prevista dal Comune di Trieste ed inserita tra gli obiettivi operativi del Documento Unico di Programmazione 2021-2023;

considerato che:

in questo percorso di implementazione e ripensamento dell'accoglienza per le persone senza dimora e in situazione di grave marginalità in un'ottica di maggiore stabilità, la relazione con gli enti del Terzo settore operanti sul territorio, risulta naturale e necessaria e l'opportunità della realizzazione di azioni di intervento condivise si conferma di sicura importanza in vista della ridefinizione del sistema di accoglienza rivolto a tale target di popolazione che l'Amministrazione intende mettere in atto;

richiamati:

- il d. lgs. n. 267/2000 e s.m.i. "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", in particolare l'art. 3 comma 5 che recita "I comuni e le province sono titolari di funzioni proprie e di quelle conferite loro con legge dello Stato e della regione, secondo il principio di sussidiarietà. I comuni e le province svolgono le loro funzioni anche attraverso le attività che possono essere adeguatamente esercitate dalla autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali";
- la legge n. 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", con particolare riferimento all'art. 1, comma 5, all'art. 5 "Ruolo del Terzo settore", all'art. 22, comma 1 lett. a) misure di contrasto della povertà e di sostegno al reddito e servizi di accompagnamento, con particolare riferimento alle persone senza fissa dimora;
- il D.P.C.M. 30 marzo 2001 "Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona previsti dall'art. 5 della legge 8 novembre 2000, n. 328";
- la Legge Regionale 31 marzo 2006, n. 6 - Sistema integrato di interventi e servizi per la promozione e la tutela dei diritti di cittadinanza sociale;
- l'Accordo in Conferenza Unificata del 5 novembre 2015 fra il Governo, le Regioni e le Autonomie Locali per la promozione e la diffusione delle "Linee di indirizzo per il contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia" e, in particolare, l'art. 2, in base al quale le "Linee di indirizzo" costituiscono il principale riferimento per l'attuazione degli interventi di contrasto alla grave marginalità e alla condizione di senza dimora. Le "Linee guida" sono altresì richiamate all'art.7, comma 9, "Interventi e servizi sociali per il contrasto alla povertà" del D.Lgs. n.147/2017 "Disposizioni per l'introduzione di una misura nazionale di contrasto alla povertà", laddove esse sono indicate come strumenti operativi che orientano le pratiche dei servizi territoriali;
- le "Linee guida per l'affidamento di servizi a enti del Terzo settore e alle cooperative sociali" emanate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 32 del 20.01.2016;

Responsabile del procedimento: dott.ssa Ambra de Candido	Tel: 040 675 4374	E-mail: ambra.de.candido@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: dott.ssa Michela Indrio	Tel: 040 675 4522	E-mail: michela.indrio@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Enrica Cappuccio	Tel: 040 675 412	E-mail: enrica.cappuccio@comune.trieste.it	

- la legge delega n. 106/2016 di Riforma del Terzo settore e il d.lgs. n. 117/2017 “Codice del Terzo settore”, in particolare l’art. 55 “Coinvolgimento degli enti del Terzo settore”;
- il d. lgs. n. 147/2017 “Disposizioni per l'introduzione di una misura nazionale di contrasto alla povertà”, con particolare riferimento agli artt. 6 e 7 che, prevedendo il ruolo attivo dei soggetti del Terzo settore impegnati nel contrasto alla povertà, secondo le modalità di cui all’art. 6, comma 6 nell’attuazione degli interventi, favoriscono la co-progettazione;
- l'Atto di programmazione per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia, approvato con delibera n. 1489 del 6/8/2018;
- le “Linee guida sul rapporto tra Pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo settore negli articoli 55- 57 del d.lgs. n. 117/2017 (Codice del Terzo settore)” adottate con D.M. 72 dd. 3 marzo 2021 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;
- la legge n. 241/1990 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”, in particolare l’art. 11 “Accordi integrativi o sostitutivi del provvedimento”;

richiamate inoltre le già citate “Indicazioni organizzative e gestionali nei servizi e nelle strutture di accoglienza per le persone senza dimora”, emanate dalla Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia in data 24 aprile 2020;

ritenuto pertanto opportuno:

- attivare una procedura selettiva mediante pubblicazione di Avviso pubblico per individuare soggetti del Terzo Settore, di cui all'articolo 4 del Decreto Legislativo 3 luglio 2017 n. 117, disponibili alla co-progettazione del sistema integrato di accoglienza rivolto alle persone senza dimora e in situazione di grave marginalità per il periodo 01.07.2021 – 31.12.2022;

- autorizzare la spesa complessiva di euro 2.190.510,00 quale finanziamento a copertura di parte delle spese per la realizzazione del progetto;

- approvare l'Avviso di cui all'oggetto e la documentazione correlata, quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

- prenotare la spesa complessiva di euro 2.190.510,00 con attribuzione al capitolo di Bilancio 00279205 (Trasferimenti a istituzione sociali private per il servizio domiciliarità) c.el. G210Y - SH7 - Accoglienza adulti in sit. di disagio come segue:

- euro 734.160,00 a carico del bilancio 2021;

- euro 1.456.350,00 a carico del bilancio 2022;

dato atto che:

- l'obiettivo del procedimento è quello di selezionare uno o più soggetti del Terzo settore, con cui co - progettare la realizzazione e gestione del sistema integrato di accoglienza rivolto alle persone senza dimora e in situazione di grave marginalità;

- le manifestazioni di interesse e le proposte progettuali dovranno pervenire secondo le modalità di cui all'articolo 5) del citato Avviso entro e non oltre il 21 giugno 2021, salvo diversa disposizione;

- l'Avviso e la relativa modulistica saranno pubblicati sul sito web del Comune www.retecivica.trieste.it, nella sezione “Amministrazione Trasparente – bandi di gara e contratti

Responsabile del procedimento: dott.ssa Ambra de Candido	Tel: 040 675 4374	E-mail: ambra.de.candido@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: dott.ssa Michela Indrio	Tel: 040 675 4522	E-mail: michela.indrio@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Enrica Cappuccio	Tel: 040 675 412	E-mail: enrica.cappuccio@comune.trieste.it	

– manifestazioni di interesse”, per un periodo minimo di 15 giorni dalla data di esecutività del presente atto;

- dalla pubblicazione dell'Avviso non sorgono posizioni giuridiche o obblighi negoziali nei confronti del Comune di Trieste che si riserva la potestà di sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, il procedimento selettivo ovvero di procedere anche in presenza di un'unica manifestazione di interesse valida;

- in sede di co - progettazione il/ i progetto/i presentato/ potrà/potranno essere rimodulato/i sia nei contenuti, esaminando gli obiettivi generali e specifici del progetto predeterminati dall'amministrazione comunale, che nei costi - ferma restando la quota massima complessiva di finanziamento a carico del Bilancio comunale quantificata in euro euro 2.190.510,00 - per addivenire ad una progettazione esecutiva e ad uno schema di accordo di collaborazione, da stipularsi ai sensi dell'art 11 della legge 241/1990, a conclusione del procedimento;

preso atto che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 31.03.2021 dichiarata immediatamente eseguibile, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2021/2023 e il Documento Unico di programmazione 2021/2023;

dato altresì atto che:

ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. - TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio, introdotte dai commi 707 e seguenti dell'art. 1 della Legge n. 208/2015 (c.d. Legge di stabilità 2016);

ai sensi dei nuovi principi contabili, la prestazione verrà a scadenza:

- per euro 734.160,00 nell'anno 2021;
- per euro 1.456.350,00 nell'anno: 2022;

il cronoprogramma dei pagamenti è il seguente:

- anno 2021 - euro 734.160,00;
- anno 2022 - euro 1.456.350,00;

espresso il parere di cui all'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, in ordine alla regolarità e correttezza amministrativa;

Visto l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000;

Visto l'art. 131 del vigente Statuto Comunale;

DETERMINA

per i motivi esplicitati nelle premesse e che qui si intendono integralmente richiamati:

1) 1) di attivare una procedura selettiva mediante pubblicazione di Avviso pubblico per individuare soggetti del Terzo Settore, di cui all'articolo 4 del Decreto Legislativo 3 luglio 2017 n. 117, disponibili alla co-progettazione del sistema integrato di accoglienza rivolto alle persone senza dimora e in situazione di grave marginalità per il periodo 01.07.2021 – 31.12.2022;

Responsabile del procedimento: dott.ssa Ambra de Candido	Tel: 040 675 4374	E-mail: ambra.de.candido@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: dott.ssa Michela Indrio	Tel: 040 675 4522	E-mail: michela.indrio@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Enrica Cappuccio	Tel: 040 675 412	E-mail: enrica.cappuccio@comune.trieste.it	

2) 2) di approvare l'Avviso in oggetto e la documentazione correlata quale parte integrante e sostanziale del presente atto

3) 3) di autorizzare la spesa complessiva di euro 2.190.510,00 quale quota massima di finanziamento a copertura di parte delle spese previste per la realizzazione del progetto;

4) di prenotare la spesa complessiva di euro 2.190.510,00 ai capitoli di seguito elencati, dando atto che in esito al procedimento di selezione si provvederà con apposito atto alla tramutazione delle prenotazioni in impegni di spesa:

Anno	Cap	Descrizione	CE	V livello	Programma		Progetto	D/N	Importo	Note
2021	00279205	TRASFERIMENTI A ISTITUZIONI SOCIALI PRIVATE PER IL SERVIZIO DOMICILIARITA' (INT.PER FAMIGLIE)	02537		00007	03761	N	734.160,00		
2022	00279205	TRASFERIMENTI A ISTITUZIONI SOCIALI PRIVATE PER IL SERVIZIO DOMICILIARITA' (INT.PER FAMIGLIE)	02537		00007	03761	N	1.456.350,00		

5) di dare atto che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. - TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti (dell'impegno o degli impegni) di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio, introdotte dai commi 707 e seguenti dell'art. 1 della Legge n. 208/2015 (c.d. Legge di stabilità 2016);

6) di dare atto che l'obbligazione giuridicamente perfezionata verrà a scadenza:

per euro 734.160,00 nell'anno 2021;

per euro 1.456.350,00 nell'anno: 2022;

7) di dare atto che il cronoprogramma dei pagamenti per la spesa in argomento è il seguente:
- anno 2021 euro 734.160,00;

- anno 2022 euro 1.456.350,00;

Responsabile del procedimento: dott.ssa Ambra de Candido	Tel: 040 675 4374	E-mail: ambra.de.candido@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: dott.ssa Michela Indrio	Tel: 040 675 4522	E-mail: michela.indrio@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Enrica Cappuccio	Tel: 040 675 412	E-mail: enrica.cappuccio@comune.trieste.it	

8) di dare atto che le manifestazioni di interesse e le proposte progettuali dovranno pervenire secondo le modalità di cui all'articolo 5) del citato Avviso entro il 21 giugno 2021 salvo diversa disposizione;

9) di disporre la pubblicazione dell'avviso e della relativa modulistica sul sito web del Comune www.retecivica.trieste.it, nella sezione "Amministrazione Trasparente – bandi di gara e contratti – manifestazioni di interesse", per un periodo minimo di 15 giorni dalla data di esecutività del presente atto;

10) di rinviare a successivo provvedimento dirigenziale la nomina della commissione per la valutazione delle proposte progettuali, l'individuazione dei progetti ammessi alla co-progettazione e gli atti ad essa conseguenti.

Allegati:

Avviso

Allegato_A_scheda_domanda_partecipazione

Allegato_A_scheda_domanda_partecipazione_editabile

--

LA DIRIGENTE DI SERVIZIO
dott.ssa Ambra de Candido

Trieste, vedi data firma digitale

Documento sottoscritto con firma digitale
(ex art. 24 del D.L.vo 82/2005 e s.m.i.)

Responsabile del procedimento: dott.ssa Ambra de Candido	Tel: 040 675 4374	E-mail: ambra.de.candido@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: dott.ssa Michela Indrio	Tel: 040 675 4522	E-mail: michela.indrio@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Enrica Cappuccio	Tel: 040 675 412	E-mail: enrica.cappuccio@comune.trieste.it	

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: DE CANDIDO AMBRA

CODICE FISCALE: DCNMBR60M67L424P

DATA FIRMA: 31/05/2021 16:15:45

IMPRONTA: 4BC2F22A43FF74443A0789CB9E48E40454E43BD153EABB4A29D9ACF066697D6A
54E43BD153EABB4A29D9ACF066697D6A997CA01F4B2D454B6C78BF66ADA470C6
997CA01F4B2D454B6C78BF66ADA470C6EF9B1C0D33BC878AD7093D912B7BF411
EF9B1C0D33BC878AD7093D912B7BF4112B2AD4C174B5079F93255A2A25B7BA78