



comune di trieste
piazza Unità d'Italia 4
34121 Trieste
www.comune.trieste.it
partita iva 00210240321

DIPARTIMENTO SERVIZI E POLITICHE SOCIALI

Determinazione n. 4109 / 2025 DIPARTIMENTO SERVIZI E POLITICHE SOCIALI

Prot. corr. 17/25-9/2/2-7 (23881)

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento dei servizi socio - educativi in favore di minori e giovani adulti con disabilità - CIG A0325B224F. Accesso agli atti.

LA DIRETTRICE DI DIPARTIMENTO

Premesso che con determinazione dirigenziale n. 3031 dd. 04/11/2025 è stato stabilito di di aggiudicare i servizi socio - educativi in favore di minori e giovani adulti con disabilità- CIG A0325B224F per un periodo di tre anni dal 01/01/2026 al R.T.I. DUEMILAUNO AGENZIA SOCIALE SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE IMPRESA SOCIALE ONLUS - Trieste / LA QUERCIA SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE - Trieste / LYBRA SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE ONLUS - Trieste / COOPERATIVA SOCIALE ACLI SOCIETÀ COOPERATIVA ONLUS - Cordenons (PN) / CENTRO COOPERATIVO DI ATTIVITÀ SOCIALI - SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE A R. L. - Trieste, per un importo complessivo di euro 17.741.205,84 IVA esclusa - euro 18.628.266,12 IVA inclusa;

dato atto che:

- le comunicazioni di aggiudicazione sono state inviate ai concorrenti tramite il servizio messaggi della piattaforma elettronica di gara eappalti in data 07/11/2025, allegando la sopra citata determina ed i verbali della commissione di gara;
- in data 11/11/2025 il Consorzio Blu, secondo classificato, ha inviato con il medesimo mezzo richiesta di procedere alla pubblicazione di cui all'art. 36, commi 1, 2 e 3 del d.lgs. 36/2023;

considerato che:

- l'articolo 36 del D. Lgs. n. 36/2023 prevede che:

1. L'offerta dell'operatore economico risultato aggiudicatario, i verbali di gara e gli atti, i dati e le informazioni presupposti all'aggiudicazione sono resi disponibili, attraverso la piattaforma di approvvigionamento digitale di cui all'articolo 25 utilizzata dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, a tutti i candidati e offerenti non definitivamente esclusi contestualmente alla comunicazione digitale dell'aggiudicazione ai sensi dell'articolo 90;
 2. Agli operatori economici collocatisi nei primi cinque posti in graduatoria sono resi reciprocamente disponibili, attraverso la stessa piattaforma, gli atti di cui al comma 1, nonché le offerte dagli stessi presentate;
 3. Nella comunicazione dell'aggiudicazione di cui al comma 1, la stazione appaltante o l'ente concedente dà anche atto delle decisioni assunte sulle eventuali richieste di oscuramento di parti delle offerte di cui ai commi 1 e 2, indicate dagli operatori ai sensi dell'articolo 35, comma 4, lettera a);
- è necessario pertanto tenere conto di tali richieste, dal momento che non sono ancora pervenute richieste di accesso ai fini della difesa in giudizio dei propri interessi giuridici rappresentati in relazione alla procedura di gara;

dato atto che i primi cinque classificati risultano, nell'ordine:

- 1) R. T. I. DUEMILAUNO AGENZIA SOCIALE SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE IMPRESA SOCIALE ONLUS - Trieste / LA QUERCIA SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE - Trieste / LYBRA SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE ONLUS - Trieste / COOPERATIVA SOCIALE ACLI SOCIETÀ COOPERATIVA ONLUS - Cordenons (PN) / CENTRO COOPERATIVO DI ATTIVITÀ SOCIALI - SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE A R. L. - Trieste;
- 2) CONSORZIO BLU SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE - Faenza (RA) con le consorziate esecutrici ANCORA SERVIZI SOC. COOP. SOCIALE - Bologna e COOPERATIVA SOCIALE IN CAMMINO SOCIETÀ COOPERATIVA ONLUS - Faenza (RA);
- 3) AURORA DOMUS COOPERATIVA SOCIALE ONLUS - Parma
- 4) R. T. I. PROGETTO A SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE - Bergamo / PROGETTO

PERSONA COOPERATIVA SOCIALE A. R. L. ONLUS - Vasto (CH);

5) ACCENTO SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE - Reggio Emilia;

considerato che i concorrenti R. T. I. DUEMILAUNO AGENZIA SOCIALE SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE IMPRESA SOCIALE ONLUS - Trieste / LA QUERCIA SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE - Trieste / LYBRA SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE ONLUS - Trieste / COOPERATIVA SOCIALE ACLI SOCIETÀ COOPERATIVA ONLUS - Cordenons (PN) / CENTRO COOPERATIVO DI ATTIVITÀ SOCIALI - SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE A R. L. - Trieste e R. T. I. PROGETTO A SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE - Bergamo / PROGETTO PERSONA COOPERATIVA SOCIALE A. R. L. ONLUS - Vasto (CH) hanno presentato diniego all'accesso rispettivamente alla totalità del contenuto dell'offerta tecnica e alla totalità della documentazione amministrativa, tecnica ed economica, mentre gli altri concorrenti hanno presentato diniego all'accesso di parti dell'offerta tecnica (e relativi allegati);

ritenuto per quanto sopra premesso di rendere reciprocamente disponibili, ai sensi dell'art. 36 c. 2 del D. Lgs. n. 36/2023, agli operatori economici collocatisi nei primi cinque posti in graduatoria, attraverso la piattaforma eappalti, le offerte dagli stessi presentate, nei limiti di quanto consentito dai concorrenti in sede di offerta;

dato atto che, nel caso venissero presentate richieste di accesso ai fini della difesa in giudizio dei propri interessi giuridici rappresentati in relazione alla procedura di gara, non si terrà conto dei dinieghi presentati, ma si consentirà l'accesso alla documentazione integrale, tenuto conto: **a)** che la prevalente giurisprudenza interpreta la nozione di segreti tecnici o commerciali in senso restrittivo, che non ricorre nel caso di cui trattasi. Ad. es. T.A.R. Lombardia, Milano, Sez. I, n. 145/2022: “l’esistenza di un segreto tecnico-commerciale deve essere dimostrata in coerenza con la definizione normativa contenuta nel Codice della proprietà industriale, di cui all’art. 98 del d.lvo 10 febbraio 2005 n. 30, che richiede, ai fini della tutela, che le informazioni aziendali e commerciali ed esperienze sulle applicazioni tecnico industriali rispondano a requisiti di segretezza e rilevanza economica e siano soggette, da

parte del legittimo detentore, a misure di protezione ragionevolmente adeguate (cfr. Cons. Stato, Sez. V, 7 gennaio 2020, n. 64). In altre parole, è agli specifici caratteri di cui all'art. 98 del Codice della proprietà industriale che la dichiarazione "motivata e comprovata" circa l'esistenza di un segreto commerciale deve fare riferimento, non potendo viceversa l'operatore limitarsi ad una mera e indimostrata affermazione tesa a ricomprendere certe informazioni nel patrimonio aziendale o nella peculiarità dell'offerta. Inoltre, nella definizione di segreti tecnici o commerciali non può ricadere qualsiasi elemento di originalità dello schema tecnico del servizio offerto, perché è del tutto fisiologico e risponde a criteri di ragionevole gestione aziendale che ogni imprenditore abbia una specifica organizzazione, propri contatti commerciali e idee differenti da applicare alle esigenze della clientela. La qualifica di segreto tecnico o commerciale deve, invece, essere riservata a elaborazioni e studi ulteriori, di carattere specialistico, che trovano applicazione in una serie indeterminata di appalti e sono in grado di differenziare il valore del servizio offerto solo a condizione che i concorrenti non ne vengano mai a conoscenza (cfr. Tar Lazio, sez. I, 11 agosto 2021, n. 9363)"; **b)** che secondo la prevalente giurisprudenza, subordinare l'accesso alle offerte tecniche alla dimostrazione della stretta indispensabilità del documento rispetto alla deduzione di specifici motivi di impugnazione realizza un'inversione logica, non potendosi, in assenza della conoscenza dell'offerta tecnica, dedursi motivi di ricorso se non nella forma generica e inammissibile del c.d. "ricorso al buio", con inaccettabile compressione del diritto di difesa (*ex multis*, T.A.R. Lombardia, Milano, sez. I, 24 gennaio 2022, n. 145; altresì, Consiglio di Stato, sez. III, 16 febbraio 2021, n. 1437, secondo cui non è ammissibile pretendere che un operatore economico, per essere legittimato ad accedere all'offerta tecnica dell'operatore vincitore, debba prima proporre un c.d. "ricorso al buio"; Consiglio di Stato, Ad. Pl., n. 19 del 25 settembre 2020: "Ai fini del riconoscimento della situazione legittimante, non è positivamente richiesto il requisito dell'attuale pendenza di un processo in sede giurisdizionale. In altri termini, muovendo dall'assenza di una previsione normativa che ciò stabilisca, è possibile trarre il convincimento che la pendenza di una lite (dinanzi al giudice civile o ad altro giudice) può costituire, tra gli altri, un elemento utile per valutare la concretezza e l'attualità

dell'interesse legittimante all'istanza di accesso, ma non ne rappresenta la condizione tipica.”);;

dato atto che il presente provvedimento non comporta spesa;

espresso il parere di cui all'art. 147 bis del D.Lgs. n.267/2000, in ordine alla regolarità e correttezza amministrativa;

attestato che la sottoscritta non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis l. 241/90 e s.m.i., dell'art. 7 D.P.R. 62/2013, nonché dell'art. 42 D.lgs. 50/2016;

visti gli articoli 107 del D.Lgs. n. 267/2000 e 131 dello Statuto Comunale vigente;

DETERMINA

- 1) di rendere reciprocamente disponibili, ai sensi dell'art. 36 c. 2 del D. Lgs. n. 36/2023, per i motivi esposti nelle premesse, agli operatori economici collocatisi nei primi cinque posti in graduatoria, attraverso la piattaforma eappalti, le offerte dagli stessi presentate, nei limiti di quanto consentito dai concorrenti in sede di offerta;
- 2) di dare atto che, nel caso venissero presentate dai concorrenti richieste di accesso ai fini della difesa in giudizio dei propri interessi giuridici rappresentati in relazione alla procedura di gara, non si terrà conto dei dinieghi presentati in sede di gara, ma si consentirà l'accesso alla documentazione integrale;
- 2) di dare comunicazione del contenuto del presente atto agli operatori economici collocatisi nei primi cinque posti in graduatoria tramite la piattaforma eappalti.

LA DIRETTRICE DI DIPARTIMENTO
dott.ssa Ambra de Candido

Trieste, vedi data firma digitale

Documento sottoscritto con firma digitale

(ex art. 24 del D.L.vo 82/2005 e s.m.i.)

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: AMBRA DE CANDIDO

*CODICE FISCALE: ******

DATA FIRMA: 18/11/2025 09:29:06