comune di trieste
piazza Unità d'Italia 4
34121 Trieste
www.comune.trieste.it
partita iva 00210240321

AREA LAVORI PUBBLICI, FINANZA DI PROGETTO E PARTENARIATI

SERVIZIO EDILIZIA PUBBLICA

REG. DET. DIR. N. 3902 / 2017

Prot. corr. N-OP-15096/6-2017/18359

CUP F94H17000610004

OGGETTO: Cod.opera 15096 - STRUTTURE ASSISTENZIALI, U.O.T., ecc. - Manutenzioni straordinarie - Anno 2017 - Spesa complessiva di Euro 300.000,00.
- Modifica del capitolato di gara;
- Determinazione a contrarre per la conclusione di un accordo quadro con un unico operatore economico senza ulteriore confronto competitivo - Procedura negoziata - Ammontare complessivo massimo Euro 212.500,00 più oneri per la sicurezza Euro 10.625,00;
- Sub-accertamento e prenotazione della spesa.

LA DIRIGENTE DI SERVIZIO

premesso che con deliberazione giuntale n. 454 dd. 25.09.2017 è stato approvato il progetto di accordo quadro “STRUTTURE ASSISTENZIALI, U.O.T., ecc. - Manutenzioni straordinarie - Anno 2017” - codice opera 15096, prevedente la spesa complessiva di Euro 300.000,00 così suddivisa:

A) LAVORI:

- ammontare complessivo massimo	Euro	212.500,00
- oneri per la sicurezza	Euro	10.625,00

TOTALE A)	Euro	223.125,00

B) SOMME A DISPOSIZIONE:

1. I.V.A. 22% su A)	Euro	49.087,50
2. Incentivi funzioni tecniche art. 113 D.Lgs. 50/2016 oneri riflessi compresi	Euro	3.570,00
3. Fondo per l’innovazione	Euro	892,50
4. Spese tecniche per coordinamento sicurezza in esecuzione e redazioni PSC,		

contr.previd. e I.V.A. inclusi	Euro	12.000,00
5. Imprevisti, consulenze comitati paritetici, allacciamenti e varie, I.V.A. compresa	Euro	11.325,00

TOTALE B)	Euro	76.875,00
COSTO DELL'OPERA	Euro	300.000,00

che l'opera di cui trattasi era stata inserita nel Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2017-2019 approvato con D.C. 21 del 29.06.2017 e successiva variazione di bilancio n. 2 approvata con deliberazione giuntale n. 329 dd. 24.07.2017 (tema 50806 - sottotema 15096) con una previsione di spesa di Euro 300.000,00 finanziata con avanzo vincolato già devoluzione del prestito C.DD.PP. dd. 11.12.2007 pos. n. 4514704 già concesso per la ristrutturazione dell'ex mensa CRDA di Via Carli 12;

che, non essendo più finanziati dalla C.DD.PP. gli importi relativi agli incentivi di cui all'art. 113 D.Lgs. 50/2016, con la variazione di bilancio n. 5 approvata con D.C. n. 55 dd. 27.11.2017 l'importo incentivi di Euro 4.462,50 - comprensivo del fondo per l'innovazione, è stato finanziato con i proventi derivanti dalle urbanizzazioni;

che, pertanto, al fine di poter avviare la procedura di richiesta alla C.DD.PP. della devoluzione di cui trattasi, con determinazione dirigenziale del Servizio Edilizia Pubblica n. 84/2017 dd. 30.11.2017 si è preso atto della modifica della fonte di finanziamento di cui sopra, dando atto che a seguito della variazione di bilancio n. 5 approvata con D.C. n. 55 dd. 27.11.2017 l'opera in oggetto è finanziata per Euro 4.462,50 con i proventi derivanti dalle urbanizzazioni e per Euro 295.537,50 con avanzo vincolato già devoluzione del prestito C.DD.PP. dd. 11.12.2007 pos. 4514704 00 già concesso per la ristrutturazione dell'ex mensa C.R.D.A. di Via Carli 12;

visto il D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 "Codice dei Contratti Pubblici";

dato atto che ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 50/2016, è stato redatto il verbale di verifica e validazione del progetto di accordo quadro per i lavori in argomento, conservato in atti;

atteso che, è emerso che la previsione contenuta all'art. 11, punto 39, del Capitolato d'Appalto avente ad oggetto gli oneri della guardiania del cantiere a carico dell'appaltatore che così recita testualmente:

> "La guardiania e la sorveglianza diurna e notturna nell'arco delle 24 ore giornaliere, ai sensi dell'articolo 22 della L. 13.9.1982, n. 646. La custodia continuativa deve essere affidata a personale provvisto di qualifica di guardia particolare giurata. La violazione della presente prescrizione comporta la sanzione dell'arresto fino a tre mesi o dell'ammenda da Euro 51,65 ad Euro 516,46"

se intesa nella sua formulazione letterale comporterebbe la necessità di una presenza continuativa h 24 di personale in possesso della qualifica di guardia particolare giurata con un rilevante costo economico posto in carico all'impresa concorrente;

considerato che il testo letterale dell'art. 22 della L. 13.9.1982, n. 646 è il seguente:

“L'eventuale custodia dei cantieri installati per la realizzazione di opere pubbliche deve essere affidata a persone provviste della qualifica di guardia particolare giurata. In caso di inosservanza della disposizione che precede, l'appaltatore e il direttore dei lavori sono puniti con l'arresto fino a tre mesi o con l'ammenda da lire centomila ad un milione”

rilevato che tale norma prevede come solo eventuale la custodia da parte di personale con la qualifica di guardia particolare giurata e non richiede un obbligo di presenza continuativa in cantiere da parte del medesimo;

ricordato altresì che tale attività di sorveglianza è ricompresa all'interno dei più generali obblighi di custodia del cantiere e di buona conservazione delle opere che, in base ai principi civilistici, rimane nell'esclusiva responsabilità dell'appaltatore fino all'emissione del collaudo provvisorio o del certificato di regolare esecuzione;

visto che nell'intenzione della stazione appaltante non era richiesta l'effettiva presenza continuativa di personale con la suddetta specifica qualifica, ma che il contenuto letterale dell'art. 11, punto 39, del Capitolato d'Appalto, con l'utilizzo di tale espressione, potrebbe giustificare l'interpretazione in tal senso;

ritenuto quindi necessario provvedere alla sostituzione dell'art. 11, punto 39, del Capitolato d'Appalto, come sopra riportato, con la seguente formulazione:

> “La custodia dell'area di cantiere e la buona conservazione delle opere, fino all'emissione del collaudo provvisorio o del certificato di regolare esecuzione. Per l'eventuale servizio di guardiania, l'appaltatore dovrà utilizzare personale provvisto della qualifica di guardia particolare giurata, ai sensi dell'art. 22 della L. 13.9.1982, n. 646, con le modalità e le tempistiche rimesse alla sua discrezionale valutazione”;

vista la determinazione dirigenziale dell'Area Servizi Finanziari, Tributi e Partecipazioni Societarie n. 3584 esecutiva il 04.12.2017, che al punto 1) del dispositivo stabilisce di devolvere l’importo di Euro 295.537,57 a valere dell’utilizzo parziale del mutuo Pos. 4514704 00 per finanziare le manutenzioni straordinarie delle Strutture Assistenziali, U.O.T., ecc. - Anno 2017;

vista la nota della Cassa Depositi e Prestiti Pos. 4514704 00 dd. 21.12.2017 prot. n. 31284 2017 con la quale la stessa autorizza il diverso utilizzo del prestito di cui sopra;

vista la determinazione dirigenziale dell'Area Servizi Finanziari, Tributi e Partecipazioni Societarie n. 3847/2017 esecutiva il 28.12.2017 di presa d'atto dell'autorizzazione della C.DD.PP. al diverso utilizzo del prestito sopracitato, con la quale si demanda al Dirigente del Servizio Edilizia Pubblica di provvedere alla prenotazione/impegno della relativa spesa nonchè all'assunzione del sub-accertamento per l'importo di Euro 295.537,50;

ritenuto, ricorrendo le condizioni previste dalla legge, di procedere all’affidamento dei lavori mediante procedura negoziata prevista dall’art. 36, punto 2, lettera c) del D.Lgs. 50/2016, con consultazione di almeno quindici operatori economici, se sussistono in tale numero soggetti idonei, individuati sulla base di indagine di mercato o tramite elenchi di operatori economici qualificati per la categoria OG1, ai sensi dell’art. 61 del D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 recante il Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.lgs. 163/2006 ed in conformità all’Allegato A) al D.P.R. stesso;

ritenuto opportuno, per le caratteristiche dell'appalto in oggetto, concludere un accordo quadro con un solo operatore economico e senza ulteriore confronto competitivo, ai sensi dell'art. 54, comma 3, del D.Lgs. 50/2016 per l'esecuzione dei lavori in argomento da aggiudicarsi mediante procedura negoziata con il criterio del prezzo più basso;

dato atto che l'aggiudicazione dell'appalto avverrà a favore dell'operatore economico che avrà offerto il maggior ribasso percentuale sui prezzi di cui all'Elenco posto a base di gara, per lavori da eseguire fino alla concorrenza dell'ammontare complessivo previsto dall'Accordo Quadro, che rimane fisso e predeterminato nell'importo di Euro 212.500,00 più Euro 10.625,00 per oneri per la sicurezza;

dato atto altresì che per garantire i principi di trasparenza, concorrenza e rotazione si provvederà ad individuare gli operatori economici da invitare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economico-finanziaria e tecnico-organizzativa desunte dalla consultazione degli elenchi ufficiali pubblicati nell'apposito sito dell'ANAC e dalle evidenze interne dell'Ente;

preso atto che con determinazione dirigenziale n. 1414/2015 è stato approvato l'avviso pubblico per l'istituzione di un elenco di operatori da interpellare per le procedure negoziate senza previa pubblicazione del bando di gara, per l'affidamento dei lavori di importo complessivo inferiore ad un milione di euro;

che con determinazione dirigenziale n. 2686/2015 esecutiva il 9.10.2015 è stato approvato, ai sensi dell'art. 122 comma 7 del D.Lgs. 163/2006 e ss.mm.ii., l'elenco degli operatori per l'affidamento di lavori di importo complessivo inferiore a un milione di euro mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara;

che con la succitata determinazione n. 1414/2015 è stato precisato che la stazione appaltante si riserva la facoltà di poter procedere all'invito di imprese non iscritte nell'elenco di operatori approvato con la citata determinazione dirigenziale n. 2686/2015;

vista la natura dell'appalto denominato "accordo quadro", che stabilisce i termini e le condizioni che disciplinano prestazioni di lavori, la cui necessità e contenuto specifico verranno definiti solo durante lo svolgimento del rapporto contrattuale, pur nell'ambito generale dell'intervento in trattazione;

dato atto che, avuto riguardo alla natura dei lavori in appalto, che si sostanziano in meri interventi conservativi che non modificano la situazione preesistente, si ritiene che la previsione di requisiti speciali, oltre all'attestazione SOA corrispondente in relazione all'importo di contratto e alla tipologia dei lavori previsti, non apporterebbero in alcun modo miglioramenti ambientali agli edifici su cui si interviene nè ulteriore efficienza energetica sugli usi finali;

dato atto che con il presente provvedimento si procede alla prenotazione della spesa e che si procederà all'impegno esecutivo con successivo provvedimento di aggiudicazione definitiva dei lavori in argomento, per l'importo del valore predeterminato dell'Accordo Quadro di Euro 212.500,00 più Euro 10.625,00 per gli oneri della sicurezza, con esclusione quindi di economie derivanti da ribassi di gara;

che la spesa complessiva di Euro 300.000,00 è stata imputata al cap. 50150960 del

bilancio comunale nell'esercizio 2018:

considerato che allo stato attuale si prevede che i lavori saranno eseguiti per Euro 254.462,50 nel 2018 e per Euro 45.537,50 nel 2019;

considerato pertanto di richiedere al dirigente del Servizio Gestione Finanziaria, Fiscale ed Economale le necessarie variazioni di bilancio, fra gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato e gli stanziamenti correlati, in termini di competenza e di cassa, ai sensi del combinato disposto dell'art. 175, comma 5 quater, lettera b, del D.Lgs. 267/2000 così come modificato dal D.Lgs. 126/2014;

dato atto che con deliberazione consiliare n. 21 dd. 29.06.2017 è stato approvato l'aggiornamento del documento unico di programmazione (DUP) - periodo 2017-2019 e il Bilancio di previsione 2017-2019;

dato atto che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. - TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti (dell'impegno o degli impegni di spesa) di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio", introdotte dai commi 707 e seguenti dell'art. 1 della Legge n. 208/2015 (c.d. Legge di stabilità 2016);

visto lo Statuto del Comune di Trieste, ed in particolare l'art. 131, recante le attribuzioni dei dirigenti con rilievo esterno ed interno;

visto l'art. 107 del D.L.vo 18 agosto 2000 n. 267 recante il "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";

espresso il parere di cui all'art.147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, in ordine alla regolarità e correttezza amministrativa;

dato atto che per l'opera in questione le funzioni di Responsabile unico del procedimento di cui all'art. 5 della L.R. 31.5.2002 n. 14 sono svolte dalla Dirigente del Servizio dott.arch. Lucia Iammarino;

dato atto inoltre che nel sistema organizzativo e funzionale dell'Ente le funzioni di stazione appaltante e le procedure di indizione ed espletamento delle gare fanno capo al Servizio Appalti e Contratti;

DETERMINA

1) di provvedere, per le motivazioni esposte in premessa che si intendono interamente qui riportate, alla sostituzione dell'art. 11, punto 39, del Capitolato d'Appalto, indicato nelle premesse, con il seguente testo

   "La custodia dell'area di cantiere e la buona conservazione delle opere, fino all'emissione del collaudo provvisorio o del certificato di regolare esecuzione. Per l'eventuale servizio di guardiania, l'appaltatore dovrà utilizzare personale provvisto della qualifica di guardia particolare giurata, ai sensi dell'art. 22 della L. 13.9.1982, n. 646, con le modalità e le tempistiche rimesse alla sua discrezionale valutazione";

2) di autorizzare, per la conclusione di un accordo quadro con un solo operatore economico previsto dall'art. 54, comma 3, del D.Lgs. 50/2016 per l'aggiudicazione dell'appalto "STRUTTURE ASSISTENZIALI, U.O.T., ecc. - Manutenzioni straordinarie - Anno 2017" - cod.opera 15096, il ricorso alla procedura negoziata di cui all'art. 36 punto 2, lettera c) del D.Lgs. n. 50/2016, con consultazione di almeno quindici operatori economici, se sussistono in tale numero soggetti idonei, individuati sulla base di indagine di mercato o tramite elenchi di operatori economici qualificati per la categoria OG1, ai sensi dell'art. 61 del D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 recante il Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.lgs. 163/2006 ed in conformità all'Allegato A) al D.P.R. stesso;

3) di stabilire quale criterio di aggiudicazione quello del prezzo più basso determinato mediante ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara;

4) di dare atto che l'aggiudicazione dell'appalto avverrà a favore dell'operatore economico che avrà offerto il maggior ribasso percentuale sui prezzi di cui all'Elenco posto a base di gara, per lavori da eseguire fino alla concorrenza dell'ammontare complessivo previsto dall'Accordo Quadro, che rimane fisso e predeterminato nell'importo di Euro 212.500,00 più Euro 10.625,00 per oneri per la sicurezza;

5) di dare atto inoltre:

- che nella lettera d'invito verrà precisato che l'impresa affidataria provvederà direttamente al pagamento dei subappaltatori, fatti salvi i casi previsti dal comma 13 dell'art. 105 del D.Lgs. 50/2016;
- che, con un numero di offerte valide non inferiore a dieci, l'Amministrazione eserciterà la procedura di esclusione automatica delle offerte prevista dall'art. 97, comma 8, del D.Lgs. 50/2016;
- che la spesa complessiva di Euro 300.000,00, finanziata per Euro 4.462,50 con i proventi derivanti dalle urbanizzazioni e per Euro 295.537,50 con avanzo vincolato già devoluzione del prestito C.DD.PP. dd. 11.12.2007 pos. n. 4514704 00 già concesso per la ristrutturazione dell'ex mensa CRDA di Via Carli 12, è stata imputata al cap. 50150960 del bilancio comunale nell'esercizio 2018;
- che con il presente provvedimento si procede alla prenotazione della spesa e che si procederà all'impegno esecutivo con successivo provvedimento di aggiudicazione definitiva dei lavori in argomento, per l'importo del valore predeterminato dell'Accordo Quadro di Euro 212.500,00 più Euro 10.625,00 per gli oneri della sicurezza, con esclusione quindi di economie derivanti da ribassi di gara;

6) di sub-accertare l'entrata complessiva di euro 295.537,50 al capitolo di seguito indicato:

Anno	Accertamento	Descrizione	Cap	Importo	Mov.Cont.	Note
2017	20160001098	06112 MUTUO CDDPP A FIN. REALIZZ. NUOVA CASERMA GUARDIA DI FINANZA (CAP.10514, IMP.07/5974) N0-71/13/15-2006 POS. 4514704/00	00310000	295.537,50	254305	

7) di prenotare la spesa complessiva di euro 300.000,00 ai capitoli di seguito elencati :

Anno	Cap	Descrizione	CE	V livello	Programma	Progetto	D/N	Importo	Note
2018	50150960	15096-STRUTTURE ASSISTENZIALI, UOT, ECC.: MANUTENZIONI STRAORDINARIE - ANNO 2017 - ril. IVA (da FPV)	G301Y	U.2.02.01.09.999	50806	15096	N	250.000,00	Finanziato con devoluzione C.DD.PP.
2018	50150960	15096-STRUTTURE ASSISTENZIALI, UOT, ECC.: MANUTENZIONI STRAORDINARIE - ANNO 2017 - ril. IVA (da FPV)	G301Y	U.2.02.01.09.999	50806	15096	N	4.462,50	Finanziato con urbanizzazioni
2019	50150960	15096-STRUTTURE ASSISTENZIALI, UOT, ECC.: MANUTENZIONI STRAORDINARIE - ANNO 2017 - ril. IVA (da FPV)	G301Y	U.2.02.01.09.999	50806	15096	N	45.537,50	Finanziato con devoluzione C.DD.PP.

8) di dare atto che il dirigente del Servizio Gestione Finanziaria, Fiscale ed Economale apporterà, come da prospetto inserito in sede di apposizione del visto di regolarità contabile del presente provvedimento, le necessarie variazioni di bilancio fra gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato e gli stanziamenti correlati, in termini di competenza e di cassa, ai sensi del combinato disposto dell'art. 175, comma 5 quater, lettera b, del D.Lgs. 267/2000 così come modificato dal D.Lgs. 126/2014.

9) di dare atto infine:

- che con deliberazione consiliare n. 21 dd. 29.06.2017 è stato approvato l'aggiornamento del documento unico di programmazione (DUP) - periodo 2017-2019 e il Bilancio di previsione 2017-2019;

- che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. - TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti (dell'impegno o degli impegni) di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio", introdotte dai commi 707 e seguenti dell'art. 1 della Legge n. 208/2015 (c.d. Legge di stabilità 2016);

- che l'obbligazione giuridicamente perfezionata verrà a scadenza per Euro 254.462,50 nel 2018 e per Euro 45.537,50 nel 2019;

- che il cronoprogramma dei pagamenti per la spesa in argomento è il seguente:

- anno 2018 - Euro 254.462,50
- anno 2019 - Euro 45.537,50

Per LA DIRIGENTE DI SERVIZIO
dott. arch. Lucia Iammarino

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
EDILIZIA SCOLASTICA E SPORTIVA, PROGRAMMI COMPLESSI
dott. arch. Marina Cassin

Trieste, *vedi data firma digitale*

Documento sottoscritto con firma digitale
(ex art. 24 del D.L.vo 82/2005 e s.m.i.)

Responsabile del procedimento: dott.arch. Lucia Iammarino	Tel: 0406754018	E-mail: lucia.iammarino@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata
Responsabile dell'istruttoria: dott.ing. Alessandro Mosetti	Tel: 0406754673	E-mail: alessandro.mosetti@comune.trieste.it	(PEC)
Addetto alla trattazione della pratica: Giuseppina Catagnoti	Tel: 0406754275	E-mail: giuseppina.catagnoti@comune.trieste.it	comune.trieste@certgov.fvg.it

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: CASSIN MARINA
CODICE FISCALE: CSSMRN56A52B160C
DATA FIRMA: 29/12/2017 09:41:08
IMPRONTA: AD29AB90ED9ED7599C47497A27360BFFC1C11142FA60A4AF5782EAA659664BCF
C1C11142FA60A4AF5782EAA659664BCF93630367D9D3477DB02C1F570313EBAC
93630367D9D3477DB02C1F570313EBAC92C4DF71ABDA86A591F4272883E40BCC
92C4DF71ABDA86A591F4272883E40BCC3F5E766DD07851B8034DFA2C84ACFDF4