



comune di trieste  
 piazza Unità d'Italia 4  
 34121 Trieste  
 www.comune.trieste.it  
 partita iva 00210240321

## DIPARTIMENTO LAVORI PUBBLICI, FINANZA DI PROGETTO E PARTENARIATI

### REG. DET. DIR. N. 1614 / 2021

Prot. corr. N - 2015/1/1-50/339-2021/7546 D.D. 23/06/2021

**OGGETTO:** Servizio di distribuzione del gas metano. Procedura di gara aperta per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di distribuzione del gas naturale in tutti i territori dei Comuni dell'ambito territoriale minimo di Trieste, ai sensi dell'art. 14 del Decreto Legislativo 23 maggio 2000, n. 164. Revoca in autotutela della determinazione dirigenziale n. 963/2021 dd. 27.04.2021 di approvazione del bando di gara e degli atti connessi.

### IL DIRETTORE DI DIPARTIMENTO

Premesso che con determinazione dirigenziale n. 963/2021 dd. 27.04.2021, è stata approvata la procedura aperta, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di distribuzione del gas naturale in tutti i territori dei Comuni dell'ambito territoriale minimo di Trieste, ai sensi dell'art. 14 del Decreto Legislativo 23 maggio 2000, n. 164, per un valore complessivo stimato della gara ammontante ad € 229.845.391,22 (esclusa IVA);

dato atto che, ai sensi degli artt. 72 e 73 del D.Lgs. 50/2016, il bando di gara è stato pubblicato su:

- Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (GUUE);
- Gazzetta Ufficiale Repubblica Italiana (GURI);
- almeno n. 2 quotidiani a diffusione nazionale (per estratto);
- almeno n. 2 quotidiani a diffusione locale (per estratto);
- piattaforma digitale dei bandi di gara presso l'ANAC;
- sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
- sito istituzionale del Comune di Trieste;

considerato che, ai sensi dell'articolo 14, commi 8 e 9, del decreto legislativo n. 164/00, nel bando di gara è stabilito che l'impresa aggiudicataria, a seguito del pagamento dei valori di rimborso e con le modalità esplicitate nella documentazione di gara acquisisce, direttamente dai

Responsabile del procedimento: dott. Ing. Giulio Bernetti	Tel: 040 675	E-mail: giulio.bernetti@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: dott. Alfio Giacovani	Tel: 040675	E-mail: alfio.giacovani@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Fabrizia Sergon	Tel: 040675	E-mail: fabrizia.sergon@comune.trieste.it	

gestori uscenti, la proprietà degli impianti di distribuzione o della porzione in loro possesso, valorizzati a VIR (Valore Industriale Residuo degli impianti di proprietà dei Concessionari uscenti);

che, ad oggi, l'assenza di un'analogia valorizzazione per gli impianti di proprietà comunale, per i quali è attualmente prevista invece la valorizzazione degli stessi a RAB (*Regulatory Asset Base*), ha condotto i Comuni facenti parte dell'ATEM a valutare non conveniente la cessione degli stessi e che gli stessi Comuni hanno optato quindi per la concessione in affitto delle reti di distribuzione del gas, assumendo quindi la RAB quale base per il calcolo del canone annuale che il nuovo gestore è tenuto a corrispondere quale remunerazione della concessione in uso degli impianti di distribuzione del gas;

considerato che, tuttavia, anche a seguito delle numerose istanze avanzate più di recente, tra gli altri, dall'ANCE, dalla Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome, nonché dall'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, appare imminente una sostanziale modifica normativa, volta ad incrementare la remunerazione attesa dai Comuni in caso di cessione delle proprie reti di impianti, prevedendo che anche le reti di proprietà comunale siano valorizzate a VIR, anziché a RAB, in caso di trasferimento della proprietà al gestore entrante;

preso atto inoltre che:

gli atti di gara, approvati con osservazioni dall'ARERA in data 25 agosto 2020, sono stati approvati dal RUP con determinazione dirigenziale n. 963 del 27 aprile 2021;

nella giornata successiva, in data 28 aprile 2021, è stato reso pubblico il nuovo testo del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) varato dal Governo, ed approvato dalla Commissione Europea in data 22 giugno 2021, il quale prevede, nell'ambito delle riforme finalizzate alla rimozione delle barriere all'entrata dei mercati, la modifica della disciplina vigente in materia di concessioni di distribuzione del gas naturale, "al fine di favorire il rapido ed efficace svolgimento delle gare da parte degli Ambiti territoriali minimi" da attuarsi con la legge annuale 2021 per il mercato e la concorrenza, prevista entro luglio 2021, ovvero altro provvedimento da adottare entro il 2022;

ritenuta pertanto imminente una profonda riforma della normativa di settore, che avrebbe l'effetto di rendere il bando di gara già pubblicato obsoleto e che richiederebbe l'aggiornamento della procedura di gara e dei contenuti sostanziali, tecnici ed economici del bando, anche in senso economicamente più vantaggioso per la Stazione Appaltante e per i Comuni facenti parte dell'ATEM;

ritenuto altresì opportuna la riformulazione dei criteri di innovazione tecnologica al fine di porsi in linea con quanto previsto dal PNRR, che affida al settore della distribuzione del gas naturale un ruolo fondamentale nel processo di Transizione Energetica, e di valorizzare in ottica premiante gli interventi tecnologici innovativi quali, a titolo meramente esemplificativo, la decarbonizzazione, lo sfruttamento di fonti alternative al gas metano nella rete di distribuzione, l'integrazione della rete gas con altri comparti e la digitalizzazione nella gestione del servizio;

visto il D.M. 226/11, art 15, c. 6 laddove considera espressamente la possibilità di modificare i criteri di innovazione tecnologica in funzione della relativa evoluzione, proprio in considerazione della possibilità che le voci relative all'innovazione tecnologica possono cambiare con il tempo;

dato atto che all'art. 15 del bando di gara la stazione appaltante stessa ha formulato

Responsabile del procedimento: dott. Ing. Giulio Bernetti	Tel: 040 675	E-mail: giulio.bernetti@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: dott. Alfio Giacovani	Tel: 040675	E-mail: alfio.giacovani@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Fabrizia Sergon	Tel: 040675	E-mail: fabrizia.sergon@comune.trieste.it	

espressa riserva di ritirare il bando medesimo o di non disporre l'aggiudicazione nel caso di sopravvenute modifiche normative che consentano una maggior valorizzazione dei cespiti di proprietà comunale (sia ai fini della remunerazione del capitale investito netto – cd. “affitto delle reti” - che ai fini di una eventuale alienazione);

dato altresì atto che con ricorso notificato via pec in data 21.6.2021 la società 2I RETE GAS S.P.A. ha proposto impugnazione dinanzi al TAR Friuli Venezia Giulia, per l'annullamento, previa concessione di idonea misura cautelare anche ai sensi dell'art. 56 c.p.a., del bando di gara per l'affidamento in concessione del servizio di distribuzione del gas naturale nell'ambito territoriale Trieste, del disciplinare di gara e dei relativi allegati, nonché dello schema di contratto e di ogni atto presupposto, successivo, connesso e/o collegato;

ritenuto sussistente pertanto, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. 241/1990 e per le considerazioni sopra richiamate, un sopravvenuto e concreto motivo di interesse pubblico alla revoca in autotutela della determinazione dirigenziale n. 963 del 27.4.2021 di approvazione del bando di gara in argomento nonché degli atti di gara connessi, tale da rendere inopportuna la prosecuzione della gara già indetta, rimettendo ad un successivo provvedimento dirigenziale l'approvazione della nuova documentazione di gara;

evidenziato che tale revoca viene disposta in una fase non ancora definita della procedura di gara e che allo stato non è pervenuta nessuna offerta;

tenuto conto che il termine per la partecipazione alla procedura di gara è stato fissato nel bando per le ore 12.30 del 31.03.2022 e che pertanto nessun pregiudizio deriva ad alcuno come conseguenza dell'adottando provvedimento di revoca in autotutela, non essendo ancora scaduto il termine suddetto e non essendo pervenuta ancora nessuna offerta, prevedendo eventualmente la restituzione ai mittenti di tutte le offerte che dovessero pervenire entro i termini, garantendone la piena integrità;

dato atto che:

con delibera consiliare n. 8 dd. 31.03.2021 è stato approvato il documento unico di programmazione (DUP) - periodo 2021-2023 ed il Bilancio di previsione 2021-2023;

il Responsabile Unico del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del Codice, è individuato nel dott. Ing. Giulio Bernetti, Direttore del Dipartimento Lavori pubblici, Finanza di progetto e Partenariati;

richiamato il Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti;

espresso il parere di cui all'art.147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, in ordine alla regolarità e correttezza amministrativa;

visto l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000;

visto l'art. 131 del vigente Statuto Comunale;

## DETERMINA

1. di revocare in autotutela, per le motivazioni indicate in premessa, la determinazione

Responsabile del procedimento: dott. Ing. Giulio Bernetti	Tel: 040 675	E-mail: giulio.bernetti@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: dott. Alfio Giacovani	Tel: 040675	E-mail: alfio.giacovani@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Fabrizia Sergon	Tel: 040675	E-mail: fabrizia.sergon@comune.trieste.it	

dirigenziale n. 963/2021 dd. 27.04.2021 di approvazione della procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di distribuzione del gas naturale in tutti i territori dei Comuni dell'ambito territoriale minimo di Trieste, ai sensi dell'art. 14 del Decreto Legislativo 23 maggio 2000, n. 164, e tutti gli atti connessi;

2. di rimettere ad un successivo provvedimento dirigenziale l'approvazione della nuova documentazione di gara;
3. di pubblicare l'avviso di revoca della procedura in oggetto nella GUUE, nella GURI, nonché provvedere alle altre forme di pubblicità necessarie;
4. di pubblicare il presente provvedimento in “Amministrazione Trasparente” – Bandi di gara e contratti.

**IL DIRETTORE DI DIPARTIMENTO**  
dott. Ing. Giulio Bernetti

*Trieste, vedi data firma digitale*

*Documento sottoscritto con firma digitale  
(ex art. 24 del D.L.vo 82/2005 e s.m.i.)*

Responsabile del procedimento: dott. Ing. Giulio Bernetti	Tel: 040 675	E-mail: giulio.bernetti@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: dott. Alfio Giacovani	Tel: 040675	E-mail: alfio.giacovani@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Fabrizia Serгон	Tel: 040675	E-mail: fabrizia.sergon@comune.trieste.it	

# Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: BERNETTI GIULIO

CODICE FISCALE: BRNGLI72L21L424H

DATA FIRMA: 25/06/2021 15:44:51

IMPRONTA: 7ABCCD6CEC068FD482BCEFD0596BE4A5C66797BAA2C52CE3132B58FECDE4837  
5C66797BAA2C52CE3132B58FECDE4837875A4A08F7520CB4FB93FD2ACFDB05B6  
875A4A08F7520CB4FB93FD2ACFDB05B6BD9E7887B9AD59294AA38155A850CD54  
BD9E7887B9AD59294AA38155A850CD54F0C1C1817BE7BABF191811A1930004A3



comune di trieste  
piazza Unità d'Italia 4  
34121 Trieste  
www.comune.trieste.it  
partita iva 00210240321

DIPARTIMENTO LAVORI PUBBLICI, FINANZA DI PROGETTO E PARTENARIATI

**REG. DET. DIR. N. 1614 / 2021**

OGGETTO: OGGETTO: Servizio di distribuzione del gas metano. Procedura di gara aperta per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di distribuzione del gas naturale in tutti i territori dei Comuni dell'ambito territoriale minimo di Trieste, ai sensi dell'art. 14 del Decreto Legislativo 23 maggio 2000, n. 164. Revoca in autotutela della determinazione dirigenziale n. 963/2021 dd. 27.04.2021 di approvazione del bando di gara e degli atti connessi. Prot. corr. N - 2015/1/1-50/339-2021/7546 DD 23/06/2021

Ai sensi dell'art. 183, comma 7 del D.Lgs. n. 267/2000, si rilascia il VISTO di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Ai sensi del punto 5.3 del principio contabile concernente la contabilità finanziaria (Allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011), qualora la presente determinazione approvi spese d'investimento, si attesta che la copertura finanziaria è conforme a quanto indicato nel dispositivo.

IL DIRIGENTE DEL DIPARTIMENTO  
SERVIZI FINANZIARI, TRIBUTI  
E PARTECIPAZIONI SOCIETARIE  
*dott. Vincenzo Di Maggio*

Trieste, vedi data firma digitale

*Documento sottoscritto con firma digitale  
(ex art. 24 del D.L.vo 82/2005 e s.m.i.)*

# Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: DI MAGGIO VINCENZO

CODICE FISCALE: DMGVCN67L10A757K

DATA FIRMA: 28/06/2021 19:12:22

IMPRONTA: 00C94CD8DA09A164AB1FB757CDF184FA5961602EF7F9FD585F9C9EFF40AA1940  
5961602EF7F9FD585F9C9EFF40AA1940273A06D4E172D355F9C5AA9C33DD4269  
273A06D4E172D355F9C5AA9C33DD426989F3F32BC0F3AAE4F299813BB341064A  
89F3F32BC0F3AAE4F299813BB341064A4AEB2859DC4E944E0EF4BFA9D90F4C9