



comune di trieste
piazza Unità d'Italia 4
34121 Trieste
www.comune.trieste.it
partita iva 00210240321

AREA LAVORI PUBBLICI, FINANZA DI PROGETTO E PARTENARIATI

Determinazione n. 4445 / 2018 AREA LAVORI PUBBLICI, FINANZA DI PROGETTO E PARTENARIATI

Prot. corr. N 2018/9/2/5 39/1 2018/13907

OGGETTO: Formazione di un Elenco “Struttura di Supporto ai RUP” di professionisti abilitati per l'affidamento di servizi di alta specializzazione, tecnici, giuridici, amministrativi, economico – finanziari e tributari, atti a svolgere servizi ricompresi negli studi di fattibilità per Opere Pubbliche da realizzarsi tramite Finanza di Progetto, nonché attività tecnico – amministrative e studi di fattibilità economico-finanziaria ad esse connesse, di importo inferiore ad Euro 100.000,00, di cui al D. Lgs. n. 50/2016 e Linea Guida Anac n. 1, di cui alla Delibera 973 dd. 14.9.2016 e s.m.i. Approvazione dell'avviso pubblico. Prot. corr. N 2018/9/2/5 39/1 2018/13907

IL DIRIGENTE DI AREA

visto il decreto legislativo 50/2016 e, in particolare, l'articolo 31- comma 9 e 11 - e gli articoli 36 e 157;

viste le Linee Guida dell'ANAC n. 1 di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 “Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria” - Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 973 del 14 settembre 2016 e Aggiornate al d.lgs. 56/2017 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 138 del 21 febbraio 2018

considerati i principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, rotazione e trasparenza in materia di affidamento di incarichi il cui importo stimato sia superiore ad euro 40.000,00 ed inferiore ad euro 100.000,00, disciplinati dagli artt. 36 e 157 del nuovo Codice dei contratti pubblici, approvato con D.Lgs. n. 50/2016 e dalla Linee Guida Anac n. 1, recanti “Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria”, con particolare riferimento all'articolo 2.2.2.3, approvate con Delibera n. 973 dd. 14 settembre 2016 e s.m.i.;

dato atto che in tal senso la stazione appaltante sta provvedendo alla formazione di un Elenco Unico di professionisti abilitati per l'affidamento di servizi attinenti all'architettura ed all'ingegneria ed affini, di importo inferiore ad Euro 100.000,00, e di professionisti abilitati specializzati in Coordinatore della Sicurezza;

ritenuto opportuno di procedere altresì alla stesura di un Elenco di “Struttura di Supporto ai RUP”, finalizzato all'individuazione di operatori economici per servizi di alta specializzazione, tecnici, giuridici, amministrativi, economico – finanziari e tributari, atti a svolgere servizi ricompresi negli studi di fattibilità per Opere Pubbliche da realizzarsi tramite Finanza di Progetto, nonché attività tecnico – amministrative e studi di fattibilità economico-finanziaria ad esse connesse, così da garantire la più ampia partecipazione e rotazione tra gli operatori richiedenti nell'ambito dei distinti procedimenti di affidamento degli incarichi attinenti la specifica funzione in argomento, pregiudiziale all'avvio dei lavori appaltati come da programmazione in atto;

considerato che l'azione di rinforzo della struttura a supporto ai RUP avviata con questa iniziativa si inquadra nel più generale compito della Stazione Appaltante Area Lavori Pubblici, Finanza di Progetto e Partenariati, di sostenere lo sforzo organizzativo richiesto dalla molteplicità di progettazioni, gare d'appalto, e/o concessioni seguente;

ravvisata la necessità di uno sforzo organizzativo anche in ragione della gestione diretta avviata da operazioni di riqualificazione in porto Vecchio, acquisito al patrimonio Comunale dal primo gennaio 2017;

inserita questa scelta, nel quadro delle complessive azioni – anche formative volte a intensificare i rapporti e le collaborazioni con i professionisti dei settori interessati, attraverso incontri pubblici aperti e accordi con la locale Università degli Studi per i Tirocini, Tesi Sperimentali e Accordi per Trattati di Ricerca (da ultimo sul BIM con il dipartimento di Ingegneria ed Architettura, come da Delibera dd. 14 Giugno 2018);

vista la recente linea guida Anac in consultazione e il parere del Consiglio di Stato n. 2017 dd. 03 agosto 2018 - sui Servizi Legali;

dato atto pertanto che si procede con un avviso finalizzato all'istituzione di un nuovo Elenco di “Struttura di Supporto ai RUP”, contenente:

- la richiesta di inserimento per l'affidamento di servizi di *carattere tecnico, economico-finanziario, amministrativo, organizzativo e legale* di importo superiore a 40.000,00 euro e inferiore ad Euro 100.000,00, di cui al D.Lgs.n. 50/2016 e Linea Guida Anac n. 1, di cui alla Delibera 973 d.d. 14.9.2016 e s.m.i.;

richiamato in tal senso l'art. 31 comma 9 del D.Lgs 50/2016 il quale recita che *“La stazione appaltante, allo scopo di migliorare la qualità della progettazione e della programmazione complessiva, può, nell'ambito della propria autonomia organizzativa e nel rispetto dei limiti previsti dalla vigente normativa, istituire una struttura stabile a supporto dei RUP, anche alle dirette dipendenze del vertice della pubblica amministrazione di riferimento. Con la medesima finalità, nell'ambito della formazione obbligatoria, organizza attività formative specifiche per tutti i dipendenti che hanno i requisiti di inquadramento idonei al conferimento dell'incarico di RUP, anche in materia di metodi e strumenti elettronici specifici quali quelli di modellazione per l'edilizia e le infrastrutture”*.

richiamato altresì l'art. 31 comma 11 del D.Lgs 50/2016 il quale recita che *“Nel caso in cui l'organico della stazione appaltante presenti carenze accertate o in esso non sia compreso nessun soggetto in possesso della specifica professionalità necessaria per lo svolgimento dei compiti propri del RUP, secondo quanto attestato dal dirigente competente, i compiti di supporto all'attività del RUP possono essere affidati, con le procedure previste dal presente codice, ai soggetti aventi le specifiche competenze di carattere tecnico, economico-finanziario, amministrativo, organizzativo e legale, dotati di adeguata polizza assicurativa a copertura dei rischi professionali come previsto dall'articolo 24, comma 4, assicurando comunque il rispetto dei principi di pubblicità e di trasparenza. Resta fermo il divieto di frazionamento artificioso delle prestazioni allo scopo di sottrarle alle disposizioni del presente codice. Agli affidatari dei servizi di supporto di cui*

al presente comma si applicano le disposizioni di incompatibilita' di cui all'articolo 24, comma 7, comprensive di eventuali incarichi di progettazione."

richiamato inoltre l'art. 2.2.2.3. delle Linee Guida Anac n. 1, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria" - Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 973 del 14 settembre 2016 e Aggiornate al d.lgs. 56/2017 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 138 del 21 febbraio 2018, il quale recita che *"Ai fini della dimostrazione dei requisiti si ritiene che, tra i servizi attinenti all'ingegneria e all'architettura e gli altri servizi tecnici, siano ricompresi anche gli studi di fattibilità effettuati, anche per opere pubbliche da realizzarsi tramite finanza di progetto, e ogni altro servizio propedeutico alla progettazione effettuato nei confronti di committenti pubblici o privati. Una conferma circa l'opportunità di comprendere anche le citate attività, è rinvenibile nella previsione di cui all'art. 46, comma 1, lett. a) del codice, a tenore del quale sono ammessi a partecipare alle procedure di affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria i prestatori di servizi di ingegneria e architettura "che rendono a committenti pubblici e privati, operando sul mercato, servizi di ingegneria e di architettura, nonché attività tecnico-amministrative e studi di fattibilità economico-finanziaria ad esse connesse"*.

richiamati al riguardo gli articoli 36, comma 2 lettera b e 157, comma 2 del nuovo Codice quale quadro normativo attuale di conferma sulla possibilità per le Stazioni Appaltanti di istituire un apposito elenco a cui attingere per l'individuazione degli operatori da invitare alla procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando;

che i soggetti ammessi a presentare la propria candidatura, ai sensi degli artt. 24 , 45 e 46 del D.Lgs 50/2016 dovranno avere i seguenti requisiti:

- siano in possesso della capacità a contrarre con la Pubblica Amministrazione ed in particolare dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs 50/2016;
- nell'ipotesi di persone fisiche:
 - abbiano conseguito le relative lauree specialistiche e/o diplomi tecnici;
 - siano legalmente abilitati all'esercizio della professione ed iscritti nei relativi Ordini e Collegi professionali;
- nell'ipotesi di persone giuridiche: siano iscritte alla Camera di Commercio secondo quanto previsto dalla normativa vigente e, qualora società di ingegneria, dispongano di un direttore tecnico in possesso dei requisiti previsti dal comma 1 dell'art. 254 del DPR 207/2010.
- i soggetti dovranno dichiarare il possesso degli ulteriori requisiti necessari all'espletamento delle prestazioni specialistiche, secondo quanto previsto dalla normativa vigente.
- Il professionista che risulti docente presso un istituto scolastico/università deve rendere apposita dichiarazione in merito al ruolo ricoperto e di essere in possesso dell'autorizzazione a svolgere incarichi professionali per conto di altre Pubbliche Amministrazioni.

che i soggetti ammessi a presentare la propria candidatura, ai sensi degli artt. 24, 45 e 46 del D.Lgs 50/2016 sono: professionisti singoli o associati, società di professionisti; società di ingegneria, raggruppamenti temporanei costituiti tra liberi professionisti (singoli o associati), società di professionisti e società di ingegneria, consorzi stabili di società di professionisti e di società di ingegneria, anche in forma mista;

La manifestazione di interesse dovrà essere corredata da copia di un documento d'identità in corso di validità del dichiarante, come da modulistica allegata;

che tale Elenco di "Struttura di Supporto ai RUP" di professionisti sarà suddiviso per categorie/destinazioni funzionali (di cui al D.M. 17.6.2016) e in tre classi d'importo lavori

cui la prestazione si riferisce (fino a 300.000,00 euro, da 300.000,00 a 750.000,00 euro e maggiore di 750.000,00 euro), nell'ambito delle quali saranno iscritti gli operatori che ne avranno fatto richiesta, in relazione alla specifica professionalità dichiarata;

che l'istituzione di tale Elenco di "Struttura di Supporto ai RUP" avverrà con disposizione del responsabile dell'Area Lavori Pubblici, previo esame delle domande presentate e verifica del possesso dei requisiti richiesti;

stabilito che tale Elenco abbia validità triennale a decorrere dalla relativa approvazione e sia aggiornato ed integrato con cadenza periodica per integrare eventuali richieste nel frattempo pervenute e possa certo essere utilizzato anche per incarichi sotto i 40.000,00 euro;

stabilito di adottare il criterio del divieto di cumulo di incarichi nel biennio, a partire dal primo incarico, corrispondente alla soglia di rilevanza comunitaria;

evidenziato che l'Elenco di "Struttura di Supporto ai RUP" non pone in essere nessuna procedura selettiva, né prevede alcuna graduatoria di merito delle figure professionali, ma semplicemente individua i soggetti da invitare per affidare eventuali incarichi professionali di importo inferiore a 100.000,00 euro, in base alle esigenze dell'Amministrazione, attingendo alle domande che perverranno a seguito dell'Avviso in oggetto;

che l'acquisizione della candidatura non comporta l'assunzione di alcun obbligo specifico da parte della Stazione Appaltante, né l'attribuzione di alcun diritto al candidato, in ordine all'eventuale conferimento;

che, relativamente al conferimento degli incarichi, gli stessi saranno affidati, di volta in volta, secondo le disposizioni del D.Lgs 50/2016 e delle Linee Guida n. 1 dell'Anac approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 973, del 14 settembre 2016 e s.m.i. e la specificazione delle modalità e condizioni di esecuzione della prestazione richiesta, nonché i tempi di esecuzione della stessa saranno indicati, di volta in volta, nella lettera di invito;

che, nello specifico si procederà:

- per incarichi di importo inferiore a Euro 40.000,00 mediante affidamento diretto secondo quanto previsto dall'art. 31, comma 8 ai sensi degli artt. 36, 95 e 157 del D.Lgs. 50/2016 e delle Linee Guida n. 1 dell'ANAC dd. 14.09.16 e s.m.i. a professionista scelto dall'Elenco in base al tipo di incarico da conferire ed al curriculum vitae nel rispetto del criterio di rotazione. Il ribasso sull'importo della prestazione sarà negoziato fra il Responsabile Unico del Procedimento e l'Operatore Economico al quale si intende affidare la commessa sulla base della specificità della commessa. Per avere un parametro di raffronto in ordine alla congruità dell'onorario offerto in negoziazione, in un'ottica di garanzia della qualità nel giusto contemperamento dell'economicità della prestazione resa, il Responsabile Unico del Procedimento potrà acquisire due o più proposte di parcella;
- per incarichi di importo pari o superiori a Euro 40.000,00 ma inferiori a Euro 100.000,00 i soggetti qualificati, inseriti nel predetto Elenco di "Struttura di Supporto ai RUP", saranno invitati di volta in volta mediante apposita lettera di invito secondo la procedura di cui all'art. 63, comma 6 del D.Lgs. n. 50/2016, senza preventiva pubblicazione di un bando;
- si farà riferimento al sorteggio quale criterio residuale e in caso di necessità;

stabilito, inoltre:

che tali incarichi verranno affidati nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, rotazione e trasparenza, con procedura negoziata tra

almeno 5 operatori economici, se sussistono nell'Elenco in tale numero soggetti idonei, individuati - in base ai requisiti posseduti – previa conferma dell'effettiva disponibilità ad effettuare le prestazioni nei tempi richiesti, oppure, nel caso in cui non fossero presenti i 5 Operatori Economici, l'invito verrà fatto a quelli presenti sul mercato;

che a tali criteri è possibile derogare nei soli casi in cui specifiche esigenze tecnico-operative ovvero di convenienza economica, rendano necessarie o manifestamente opportune scelte diverse, che devono essere di volta in volta adeguatamente motivate, nel rispetto dei canoni di imparzialità e di buona amministrazione;

che le richieste non vincolano in alcun modo l'Amministrazione Comunale, riservandosi quest'ultima di non procedere agli affidamenti suddetti, qualora sia possibile lo svolgimento delle prestazioni a mezzo del personale dipendente;

In relazione alla natura interdisciplinare delle operazioni di PPP consistente nella interdipendenza degli aspetti giuridici, economico-finanziari e tecnici, ai fini degli inviti o degli affidamenti diretti di incarichi di supporto RUP, saranno privilegiati quegli OE che dimostreranno, anche attraverso le forme di reti professionali consentite, il possesso di competenze trasversali e di specifiche esperienze acquisite;

che le manifestazioni di interesse pervenute successivamente all'entrata in vigore dello stesso saranno inserite in occasione del primo aggiornamento utile;

inteso che l'avvenuta formazione dell'elenco:

- non preclude, seppure in via d'eccezione, che si proceda ad apposita selezione aperta anche a soggetti non inseriti nell'elenco qualora, per impreviste e peculiari esigenze, da motivare adeguatamente, si renda opportuno considerare l'intero mercato delle professionalità;
- non preclude che, ugualmente in via d'eccezione, l'affidamento di un determinato incarico professionale ad un dato professionista per il caso in cui particolari ragioni (quali ad esempio quelle di continuità con altro incarico già espletato), la cui sussistenza sia oggettivamente riscontrabile, consentano di sostenere che costui versi in una condizione differenziata rispetto alla generalità dei professionisti potenzialmente interessati all'affidamento dell'incarico in parola;

ritenuto, pertanto, di avviare una procedura pubblica per la formazione di detto Elenco di "Struttura di Supporto ai RUP" di professionisti tecnici, rivolto ai soggetti di cui all'art. 46 del D. Lgs. 50/2016, secondo le modalità e le tempistiche disciplinate nell'Avviso Pubblico Elenco Professionisti, Allegato sub 1, nello Schema di Domanda, Allegato sub 2, nel Fac-simile di curriculum in formato europeo, Allegato sub 3 e nello Schema Elenco prestazioni svolte, Allegato sub 4;

che al presente avviso verrà data adeguata pubblicità mediante pubblicazione all'Albo Pretorio on-line e sul sito internet del Comune di Trieste, sulla Gazzetta Ufficiale, e inviato all'Ordine degli Architetti della Provincia di Trieste, all'Ordine degli Ingegneri della Provincia di Trieste, all'Ordine dei Geologi della Regione Friuli Venezia Giulia al Collegio dei Geometri della Provincia di Trieste, al Collegio dei Periti Industriali di Trieste, Collegio dei Periti Agrari della Provincia di Trieste, all'Ordine dei Dottori Agronomi e Forestali di Trieste, all'Ordine degli Avvocati di Trieste, all'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Trieste;

visto il DPR 445/2000 sulle dichiarazioni relative al possesso dei requisiti e sui controlli a campione;

visto l'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 del Testo unico delle leggi sull'Ordinamento degli enti locali;

espresso il parere di cui all'art. 147 bis del D. Lgs n. 267/2000, in ordine alla

regolarità e correttezza amministrativa,

visto lo Statuto del Comune di Trieste, ed in particolare l'art. 131, recante le attribuzioni dei Dirigenti con rilievo interno ed esterno;

tutto ciò premesso:

DETERMINA

- 👁️ di avviare, per le motivazioni espresse nelle premesse, l'indagine di mercato per la formazione di un Elenco di "Struttura di Supporto ai RUP" di Professionisti abilitati per l'affidamento di servizi di *carattere tecnico, economico-finanziario, amministrativo, organizzativo e legale*, atti a svolgere servizi ricompresi negli studi di fattibilità per Opere Pubbliche da realizzarsi tramite Finanza di Progetto, nonché attività tecnico – amministrative e studi di fattibilità economico-finanziaria ad esse connesse, sia di importo inferiore a 40.000,00 euro che superiore a quarantamila euro ed inferiore a 100,000,00 euro, ai sensi degli artt. 24, 36 e 157 del D.Lgs. n. 50/2016, da utilizzarsi nell'ambito dei lavori pubblici da realizzarsi sul territorio comunale nel triennio 2018/2019/2020, come individuati nel documento di programmazione (DUP) consultabile sul sito istituzionale, nonché quelli già facenti parte della programmazione precedente e di possibile avvio a discrezione dell'Amministrazione, in coerenza con i vincoli contabili esistenti;
- ✎ di approvare a tal fine i seguenti elaborati: Allegato 1, Avviso pubblico Elenco di "Struttura di Supporto ai RUP", Allegato 2, Schema di Domanda, Allegato 3, Fac-simile di curriculum in formato europeo, Allegato 4, Schema Elenco prestazioni svolte, ai quali i soggetti interessati dovranno attenersi per la presentazione delle loro candidature;
- ✓ di dare atto che:
 - che l'istituzione di tale Elenco avverrà con disposizione del responsabile dell'Area Lavori Pubblici, previo esame delle domande presentate e verifica del possesso dei requisiti richiesti;
 - tale Elenco avrà validità triennale a decorrere dalla relativa approvazione e potrà essere aggiornato con cadenza periodica per integrare eventuali richieste nel frattempo pervenute;
 - potrà essere utilizzato anche per l'affidamento di incarichi sotto i 40.000,00 euro, con le modalità espresse in premessa;
 - viene stabilito il criterio di divieto di cumulo di incarichi nel biennio, a partire dal primo incarico corrispondente alla soglia di rilevanza comunitaria;
- ✓ di dare atto che l'acquisizione della candidatura non comporta l'assunzione di alcun obbligo specifico da parte della Stazione Appaltante, né l'attribuzione di alcun diritto al candidato, in ordine all'eventuale conferimento;
- ✎ di dare atto che gli incarichi suddetti saranno affidati, di volta in volta, secondo le disposizioni del D.Lgs 50/2016 e delle Linee Guida n. 1 dell'Anac approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 973, del 14 settembre 2016, secondo le modalità riportate nelle premesse del presente provvedimento;
- ✎ di dare atto che la presente determinazione non comporta spesa alcuna, in quanto i futuri incarichi che si andranno via via ad affidare in esito alla relativa procedura troveranno copertura finanziaria nei quadri economici dei rispettivi lavori cui si riferiscono;
- ✎ di dare atto, altresì, che al presente avviso verrà data adeguata pubblicità mediante pubblicazione all'Albo Pretorio on-line e sul sito internet del

Comune di Trieste, sulla Gazzetta Ufficiale e inviato all'Ordine degli Architetti della Provincia di Trieste, all'Ordine degli Ingegneri della Provincia di Trieste, all'Ordine dei Geologi della Regione Friuli Venezia Giulia al Collegio dei Geometri della Provincia di Trieste, al Collegio dei Periti Industriali di Trieste, Collegio dei Periti Agrari della Provincia di Trieste, all'Ordine dei Dottori Agronomi e Forestali di Trieste, all'Ordine degli Avvocati di Trieste, all'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Trieste;

✎ di dare atto, infine, ai sensi dell'art. 151 del Testo Unico della Legge sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, che il presente provvedimento non comporta spesa o riduzione d'entrata.

Allegati:

02 Avviso Pubblico Supporto RUP.pdf

allegato 3 Fac simile CV Europeo-1-2.pdf

schema Elenco prestazioni svolte.pdf

schema di domanda-Elenco Supporto RUP.pdf

IL DIRIGENTE DI AREA

dott. Enrico Conte

Trieste, *vedi data firma digitale*

*Documento sottoscritto con firma digitale
(ex art. 24 del D.L.vo 82/2005 e s.m.i.)*

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: CONTE ENRICO

CODICE FISCALE: CNTNRC58T03E506Z

DATA FIRMA: 02/10/2018 09:18:06

*IMPRONTA: 682976672A1AE3D4EFB3AFBA88615C8204CBD84010B9591BB73E60105EAB9422
04CBD84010B9591BB73E60105EAB94229DBC05D4CABD55355266E21F2EA237FE
9DBC05D4CABD55355266E21F2EA237FE4D99BE4FFAE65E76A23052A08A460B64
4D99BE4FFAE65E76A23052A08A460B64E82D53745D66C9F7DAD0B3A33BD74873*